

## **МЕРЫ ПРОВИНЦИИ ХЭЙЛУНЦЗЯН ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА**

**Ма Юцзюнь**

*Институт России Академии общественных наук провинции Хэйлунцзян  
(Китай)*

### **Аннотация**

Показана особенность структуры экономики провинции Хэйлунцзян, позволяющая уменьшить негативное влияние мирового финансово-экономического кризиса на отдельные сферы экономики региона. Названы меры экономического и социального характера, принимаемые центральным правительством Китая и властями провинции с целью преодоления негативных последствий мирового кризиса.

**Ключевые слова:** регион, финансово-экономический кризис, структура, экономика, доходы, меры, занятость

### **Abstract**

The paper shows what specific features of the economic structure in Heilongjiang Province allow reducing negative impacts of the world financial-economic crisis on different spheres of the province economy, and describes the economic and social measures which central and province governments undertake to come out of a recession.

**Keywords:** region, financial-economic crisis, structure, economy, revenues, measures, employment

Мировой финансово-экономический кризис оказывает глубокое влияние не только на экономику развитых восточных и южных провинций и регионов Китая, но и на относительно отсталую экономику

провинции Хэйлунцзян. С начала сентября 2008 г. воздействие мирового кризиса на экономическое развитие в провинции Хэйлунцзян возросло. Кризис повлиял прежде всего на внешнюю торговлю, кредитование, иностранные инвестиции, недвижимость. В той или иной степени пострадали и другие значимые отрасли, в частности отрасли добычи нефти и угля, производства кокса, железа и стали. Постепенно кризис распространяется и на перерабатывающую сферу, прежде всего на производство оборудования, пищевую и другие отрасли промышленности. В результате объемы производства некоторых лидирующих продуктов в провинции уменьшились, произошло сокращение заказов, продолжается падение спроса. Увеличение расходов на фоне уменьшения доходов и налоговых поступлений серьезно снижает эффективность производства и инвестиций. В настоящее время кризис продолжает расширяться и углубляться, ожидается дальнейшее осложнение внешнеэкономической обстановки.

Финансово-экономический кризис существенно затронул и внешнюю торговлю провинции Хэйлунцзян. Россия является основным внешнеторговым партнером провинции. В 2008 г. общий объем импорта провинции из России и ее экспорта в Россию составил 11,6 млрд долл. США, – это 20% от общего объема товарооборота между Россией и Китаем и 66,3% от внешнего товарооборота провинции. В результате финансово-экономического кризиса российская экономика впервые за последние 10 лет демонстрирует отрицательные темпы роста товарообмена с провинцией Хэйлунцзян. В то же время Россия непрерывно повышает экспортный тариф на вывоз древесины, поднимает экспортные пошлины на автотранспортные средства, вводит ограничения на импорт риса и автомобилей, что серьезно ограничивает рост торгового обмена провинции Хэйлунцзян с этой страной. Согласно данным статистики, в январе–феврале 2009 г. количество пересечений границы физическими лицами на пограничных переходах в Хэйлунцзяне уменьшилось на 34,8% по сравнению с соответствующим периодом 2008 г., объем транзита грузов в портах снизился на 59%, существенно сократилась приграничная торговля, доходы от туризма уменьшились на 63,5%, составив в абсолютном выражении лишь 25,06 млн долл. США.

Однако влияние финансово-экономического кризиса на Хэйлунцзян пока еще не столь велико по сравнению с районами юго-восточ-

ного побережья Китая в силу ряда причин. Первая – это сильная экономическая база. Тридцать лет реформ и открытости сильно изменили экономическую систему, повысили способность экономики провинции к развитию за счет внутренних движущих сил. Большинство существующих здесь отраслей промышленности относятся к верхним переделам, их специализация соответствует национальной промышленной политике и обеспечивает широкие возможности адаптации к рискам. Хотя снижение внешнего спроса ослабило некоторые из традиционных конкурентных преимуществ, в целом провинция обладает большим экономическим потенциалом.

Вторая причина – специфическая структура экономики провинции. В силу незначительной доли виртуальной составляющей зависимость экономики региона от внешнеэкономической конъюнктуры невелика, что ограничивает возможное влияние кризиса на провинцию.

Третья причина состоит в том, что в китайской экономике Хэйлунцзян является одной из баз сельского хозяйства, добычи природных ресурсов, производства энергии и оборудования. Спад спроса и снижение цен на некоторую производимую продукцию носят временный характер, а перспективы остаются благоприятными. Если в полной мере использовать имеющиеся преимущества и ускорить процесс оптимизации и модернизации производства, то местная промышленность способна выйти на траекторию устойчивого развития.

В сложной экономической ситуации как в мире, так и внутри страны самым прямым и эффективным средством содействия экономическому росту считаются обеспечение стабильного и быстрого экономического развития, а также отказ от резких перемен и реализация активной фискальной политики. Во-первых, происходит рост объемов внутренних инвестиций, оптимизируется их структура. Центральное правительство осуществляет в возрастающих объемах инвестиции в жилищное строительство, сельское хозяйство, сферы образования, здравоохранения, защиту окружающей среды, объекты инфраструктуры. В 2009 г. на эти цели было направлено 100 млрд юаней. Кроме того, отрасли автомобильного хозяйства, гражданской авиации, железнодорожного транспорта, электроснабжения и энергетики также объявили свои инвестиционные программы. В частности, инвестиции в железные дороги составят более 1 трлн юаней. Министерство желез-

ных дорог только в 2010 г. планирует инвестировать 600 млрд юаней, что создаст дополнительно 6 млн рабочих мест.

Во-вторых, проводится налоговая реформа, осуществляется политика по снижению налогов, направленная на поощрение инвестиций и потребления. С 1 января 2009 г. реализуются меры по реструктуризации НДС для поощрения инвестиций и расширения внутреннего спроса. Министерство финансов будет применять меры бюджетной и налоговой политики для дальнейшего увеличения потребительского спроса, совершенствовать налоговую политику в области экспорта, содействовать развитию внешней торговли и стабильному росту экспорта.

В-третьих, в политике расширения внутреннего спроса на первом месте стоит повышение уровня жизни, что проявляется в направлениях расходов бюджета. В городах и сельской местности будет увеличен размер финансовой помощи, особенно субсидий для крестьян, повышается уровень прожиточного минимума. Осуществляется активная политика занятости, увеличиваются трансфертные платежи, с тем чтобы сократился разрыв в распределении доходов между регионами. В то же время в целях дальнейшей корректировки и оптимизации структуры финансовых расходов повышенное внимание уделяется сферам образования, здравоохранения, социального обеспечения, жилищного строительства.

В связи с финансово-экономическим кризисом власти провинции Хэйлунцзян приняли ряд мер по активизации экономического роста и повышению занятости населения. В реализацию 26 ключевых проектов строительства автомобильных дорог, в том числе 15 продолжающихся и 11 новых проектов, инвестировано 19,03 млрд юаней. В железнодорожном строительстве объемы инвестиций приближаются к 22 млрд юаней. Ускорена реализация девяти ключевых мелиоративных проектов на востоке и 20 крупномасштабных ирригационных проектов на западе провинции; в восточной части провинции намерено обустроить пять новых орошаемых рисовых полей, а в засушливых западных регионах соорудить шесть больших водосберегающих оросительных насосных станций. Завершение этих проектов позволит не только освоить значительные инвестиции, расширить внутренний спрос и стимулировать экономический рост в ближайшей перспективе, но и заложить солидный фундамент на будущее.

В провинции Хэйлуцзян выдаются государственные займы под гарантии центрального правительства. Правительство направляет предприятиям определенный объем средств в качестве страхового фонда. Банковский сектор готов предоставить предприятиям кредит в размере, десятикратно превышающем объем их собственного капитала. Гарантийные средства, предоставленные, например, правительством г. Харбин, в 2009 г. достигнут 80 млн юаней, в 2010 г. – 140 млн, в дальнейшем обеспеченные кредиты составят более 1 млрд юаней. Кредиты предоставляются в основном предприятиям нефтехимической, строительной, металлургической отраслей и экспортных отраслей промышленности.

В г. Суйфенхэ разработаны чрезвычайные меры по преодолению финансово-экономического кризиса предприятиями региона. Это уменьшение административных налогов и сборов, в частности значительное снижение ставок налогов и сборов с предприятий; увеличение финансовой поддержки предприятий для обеспечения их нормального функционирования; поощрение местных фирм к сохранению производства товаров с высокой добавленной стоимостью; стимулирование предприятий к изучению емкости российского рынка; содействие в приграничном сотрудничестве.

В провинции Хэйлуцзян намечены меры торгового и экономического сотрудничества с Россией. Планируется ускорить строительство экспортных баз перерабатывающей промышленности, а также увеличить долю местной продукции в экспорте КНР. Предполагается создать экспортно-ориентированный экономический регион, в котором будут развиваться трансграничная логистика, деловой туризм, импортно-экспортные операции. Усиливается внимание к производству оборудования, механических и электротехнических товаров, сельскохозяйственной продукции, строительных и отделочных материалов, изделий из дерева, а также к фармацевтической и другим экспортным отраслям.

Провинция приступает к реализации проекта по обеспечению продовольственной безопасности и увеличению сельскохозяйственного производства в регионе. Ожидается, что суммарное производство зерна в провинции в 2009 г. превысит 42,5 млрд кг.

Намечены ускоренные оптимизация и модернизация производственных мощностей с целью повысить качество и эффективность работы. Будет продолжено укрепление производственного аппарата в нефтехимической, энергетической, пищевой и других отраслях про-

мышленности. Предполагается поощрять предприятия, способные к созданию мощных производственных альянсов, с тем чтобы увеличить масштабы производства. Будут активно поддерживаться техническое перевооружение предприятий, технологические инновации и техническое сотрудничество. Предусматривается регулировать отраслевую структуру и номенклатуру продукции для повышения адаптивности и конкурентоспособности предприятий промышленности.

В сфере услуг намечено ускорение строительства Северных туристических ландшафтов. По мере увеличения внутреннего спроса планируется развивать и укреплять рынок недвижимости, культивировать новые очаги потребления городского населения, развивать потенциал потребительского спроса в сельских районах. Селянам правительство дает 10%-е субсидии на покупку бытовой техники, возможно также применение схемы «обмен старого на новое». Ожидается, что умеренное расширение потребительского кредитования и эффективное поощрение потребления будут способствовать увеличению потребления как важного фактора экономического роста.

Провинция должна в полной мере использовать преимущества и потенциал образования, науки и техники, продолжать укреплять фундамент образования, инновационной системы науки и технологий, создавать конкурентоспособную высокотехнологичную продукцию. Требуется уделять внимание подготовке и использованию кадров, шире привлекать высококвалифицированный персонал из-за рубежа.

При неблагоприятных воздействиях мирового кризиса на экономику провинции Хэйлунцзян намечаемые и реализуемые меры будут способствовать стабильному развитию экономики региона. Валовой региональный продукт в 2008 г. составил 831 млрд юаней, что больше показателя предыдущего года на 11,8%. В первом квартале 2009 г. инвестиции в основной капитал провинции выросли на 49,6% по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. Объем розничных продаж увеличился на 19,3%. В финансовых учреждениях остатки средств на депозитах и объемы кредитования выросли по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года соответственно на 24,9 и 27,1%.

В целом сохраняются стабильность и динамичность экономического и социального развития.