

DOI: 10.34020/2073-6495-2021-2-203-211

УДК 631.1

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕГИОНЕ

**Ниязбаева А.А.**

Актюбинский региональный университет им. К. Жубанова

E-mail: ponka2003@mail.ru

Сельское хозяйство в Казахстане можно охарактеризовать как главный ресурс, но он используется далеко не в полной мере. Одним из приоритетных направлений агропромышленного комплекса республики является развитие переработки сельскохозяйственной продукции. Это подтверждается реализацией целей Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017–2021 годы. В статье исследуются современное состояние и проблемы аграрного сектора республики в условиях финансового кризиса, в том числе в Актюбинской области.

*Ключевые слова:* аграрный сектор, кризис, валовой выпуск продукции, производительность, инвестиции.

## PROBLEMS OF PRODUCTION DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL PRODUCTS IN THE REGION

**Niyazbayeva A.A.**

Zhubanov Aktobe Regional University

E-mail: ponka2003@mail.ru

Agriculture in Kazakhstan can be described as the main resource, but it is far from being fully used. One of the priorities of agro-industrial complex of the Republic is the development of processing of agricultural products. This is confirmed by the implementation of the objectives of the State program on the development of agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan for 2017–2021. The article gives a picture of the development of agricultural production in Kazakhstan, explores the current state and problems of the agricultural sector of the republic in the context of the financial crisis, including in the Aktobe region.

*Keywords:* agricultural sector, crisis, gross output, productivity, investment.

**Введение.** Сельское хозяйство в Казахстане можно охарактеризовать как «основной ресурс, но он используется далеко не в полной мере. Мы имеем значительный потенциал для производства органической и экологически чистой продукции, востребованной не только в стране, но и за рубежом. Мы должны поэтапно увеличить количество орошаемых земель до 3 млн гектаров к 2030 году. Это позволит обеспечить рост объема сельхозпродукции в 4,5 раза. Министерством торговли и интеграции, сельского хозяйства следует решительно поддержать фермеров со сбытом их продукции на внешних рынках. Соответствующее поручение Правительство уже имеет. Это приоритетная задача... Нужно отходить от сырьевой направленности экспорта сельхозпродукции, которая достигла 70 %, в то время как перерабатывающие предприятия загружены всего на 40 %» [7].

В статье дается картина развития сельскохозяйственного производства Казахстана, исследуются текущее состояние и проблемы аграрного сектора республики в условиях финансового кризиса, в том числе и в Актюбинской области, которая представляет собой крупный сельскохозяйственный регион Казахстана. Область имеет большие возможности для развития сельскохозяйственной отрасли. Поэтому основная задача развития агропромышленного комплекса сегодня в регионе – использование имеющихся возможностей для производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и увеличение экспортного потенциала отрасли.

Решение проблем аграрного сектора во многом зависит от его финансового состояния. Финансирование аграрного бизнеса играет основополагающую роль в секторе. В целях стимулирования качественного развития аграрной сферы с 2020 года будет отменен ряд неэффективных и введены новые субсидии, ориентированные на импортозамещение и повышение производительности аграрного бизнеса. Помимо субсидирования, сектор нуждается в доступном кредитовании и финансировании субъектов агропромышленного комплекса. Кредитуют субъекты аграрного бизнеса банки второго уровня, лизинговые компании, микрофинансовые (микрокредитные) организации, институты развития и социально-предпринимательские корпорации. При этом значительную роль в финансировании сектора играет НУХ «КазАгро» в лице своих дочерних организаций. Для конкурентоспособного производства в отраслях растениеводства и животноводства необходимо доступное наличие бюджетных средств для финансирования сельхозфермеров, ассигнований [4], увеличение субсидий для вновь открываемых хозяйств.

Правительство предлагает меры по финансовому оздоровлению сельской экономики для реструктуризации и формирования эффективного конкурентоспособного производства в отраслях растениеводства и животноводства за счет бюджетных дотаций и ассигнований [4].

В настоящее время к одному из главных факторов, определяющих роль агропромышленного производства в экономике разных стран, относят величину и качество продовольствия, потребляемого населением. При этом в мире свыше 2/3 совокупного труда тратится на процесс производства продуктов питания, где достаточно проблем, которые требуют своего решения [1]. Агропромышленный комплекс выступает как серьезная опора социально-экономического развития Актюбинской области. По поручению Президента «регион должен играть важную роль в обеспечении продовольственной безопасности» [6]. В статье будут выявлены основные проблемные точки агропромышленного комплекса и представлены объемы производства продуктов питания, эффективность производительности в аграрном секторе Актюбинской области. В целом окончательное улучшение отрасли посредством развития аграрного сектора должно решить не только продовольственные проблемы региона, но и благоприятно скажется на обеспечении продовольственной безопасности всей республики.

**Материалы и методы исследования.** Теоретическую и методологическую базу исследования составляют труды отечественных и зарубежных ученых в области развития агропромышленного сектора в стране. Вопросы формирования аграрной политики Казахстана посвящены труды

Т.И. Есполова, Г.А. Калиева [2, 3]. При проведении исследования текущего состояния и проблем аграрного сектора республики в условиях финансового кризиса, в том числе и в Актюбинской области, были использованы практические разработки ведущих экономистов по вопросам развития сельскохозяйственного производства в Казахстане. Кроме того, были определены проблемные точки агропромышленного комплекса страны, отраженные в научных статьях и исследованиях в области развития аграрного сектора Казахстана и официальных отчетах государственных органов.

Информационной базой исследования послужили стратегические программные документы, в которых были показаны новые механизмы государственной поддержки аграрной сферы страны в современных условиях, а также аналитические статьи, посвященные актуальным проблемам аграрного сектора республики в условиях кризиса.

Вопросы обеспечения продовольственной безопасности в стране, в том числе и в Актюбинской области, рассмотрены с использованием экономико-статистического, сравнительного методов экономического исследования с их разнообразными приемами. Каждый метод был использован в соответствии со своими функциональными возможностями, что позволило обеспечить научную достоверность и аргументированность полученных результатов.

**Результаты и обсуждение.** По официальным статистическим данным в 2018 г. объем валового выпуска продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства в Казахстане составил 4,41 трлн тенге (\$11,7 млрд). Большие колебания в урожайности в отдельные годы наблюдаются не только из-за неблагоприятных погодных условий, но и из-за довольно низкой технологической оснащенности отрасли почти во всех производственных этапах, включая процессы уборки урожая. Необходимо также улучшать послеуборочные технологии и условия хранения урожая. Недостаточно развитая система переработки сельскохозяйственной продукции также является одной из весомых причин небольшого роста производства валовой продукции в сельском хозяйстве. К примеру, сегодня в стране перерабатывается 2–3 % от всего объема произведенной продукции овощеводства и плодоводства [9].

Поддержка сельскохозяйственных производителей, измеряемая по % PSE, оценивалась в среднем в 3 % от валовой выручки фермерских хозяйств в 2016–2018 гг. Доля валовых трансфертов производителей (как положительных, так и отрицательных, т.е. выраженных в абсолютном выражении), возникающих в результате потенциально наиболее искажающих мер (поддержка, основанная на выпуске и использовании переменного ввода – без ограничений на ввод), снизилась с 98 % в начале 2000-х гг. до 61 % в среднем в 2016–2018 гг. Внутренние цены были ниже мировых цен на несколько культур, при этом отрицательный MPS соответствовал –9 % валовой выручки фермерских хозяйств, но несколько превышал мировые цены на товары животноводства. В целом средние цены, полученные фермерами, на 3 % ниже мировых цен. В 2018 г. MPS был менее негативным, чем в 2017 г., что было обусловлено изменением цен на внутреннем и мировом рынках. Отражая отдельные разрывы цен на сырьевые товары, SCT были сильно отрицательными для риса и подсолнечника и немного положительными для продуктов животноводства (рис. 1) [10].

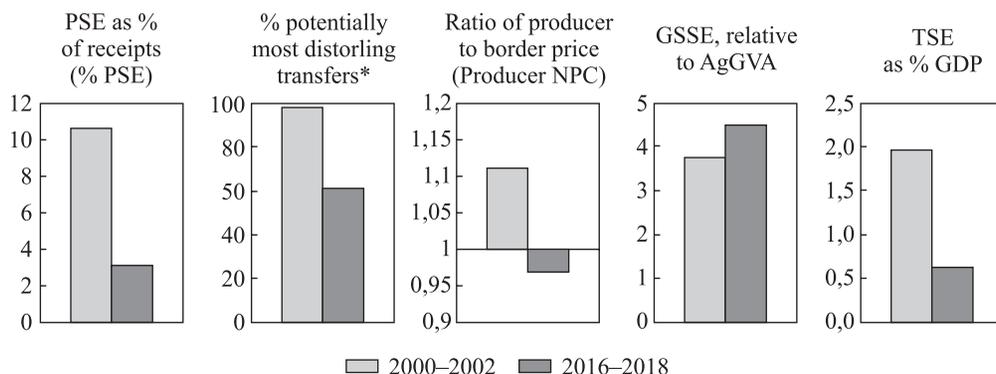


Рис. 1. Казахстан: Динамика поддержки агробизнеса  
Источник: OECD, «Producer and Consumer Support Estimates»

Как видно из рис. 1, на основе статистического метода выявлена положительная динамика валового выпуска продукции в стране, несмотря на то, что в ноябре 2019 г. произошел некоторый спад объема выпуска продукции, но это связано с сезонностью.

В 2019 г. по итогам 11 месяцев общий объем валового выпуска продукции в стране достиг 4,9 трлн тенге, что на 17 % выше, чем в 2018 г. (рис. 2) [8]. Рост объема выпуска продукции в 2019 г. по сравнению с 2018 г. наблюдался в трех регионах страны – Алматинская область (798,5 млрд тенге), Северо-Казахстанская (625,2 млрд тенге) и Туркестанская область (591,1 млрд тенге).

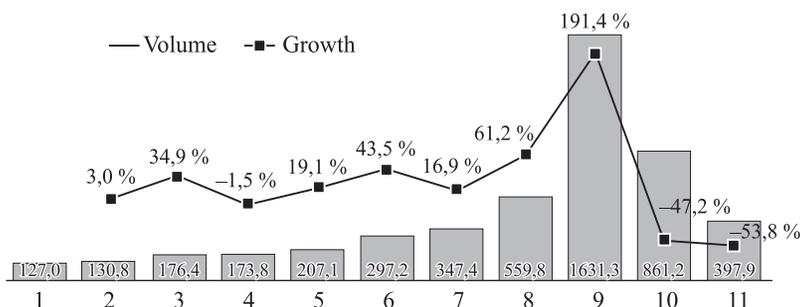


Рис. 2. Объем выпуска продукции за 11 месяцев 2019 г. (млрд тенге)  
Примечание: здесь и на рис. 3 составлено автором по данным [8]

Что касается Актюбинской области, то она имеет большие возможности для развития аграрного сектора. В 2018 г. в результате оказанных мер государственной поддержки по динамике роста объема валовой продукции сельского хозяйства область заняла 1-е место по республике.

Объем валовой продукции сельского хозяйства в регионе в 2018 г. составил 228,2 млрд тенге, что по сравнению с 2017 г. больше 26,8 млрд тенге, индекс физического объема вырос на 106,2 %.

Как показывают статистические данные (рис. 3), производители сельхозпродукции вынуждены вкладывать средства в основной капитал за счет самофинансирования. За восемь месяцев 2019 г. объем инвестиций в основной капитал в сферу по республике составил 263,7 млрд тенге, увеличившись на 50,1 % в сравнении с аналогичным периодом 2018 г. [8].

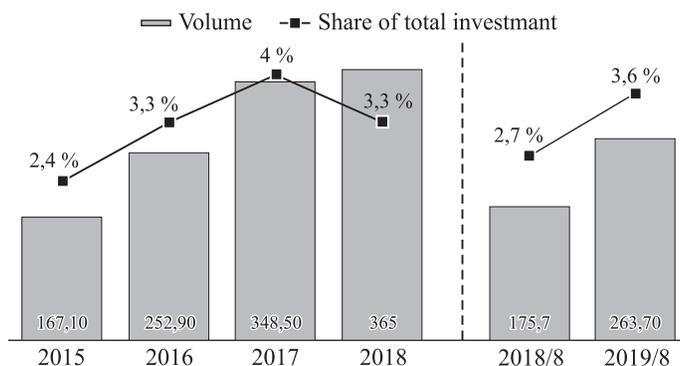


Рис. 3. Инвестиции в основной капитал в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, млрд тенге

Важную роль в техническом обновлении аграрного бизнеса играют лизинговые программы АО «КазАгроФинанс» по запуску сельхозтехники и оборудования. За 2011–2018 гг. объем финансирования составил 355,7 млрд тенге, в том числе 72,7 млрд тенге в 2018 г., что позволяет АО «КазАгроФинанс» обеспечить закуп фермерами свыше 90 % сельхозтехники через программы лизинга.

Снижение с 2015 г. количества закупаемой сельхозтехники связано с ее удорожанием вследствие перехода на свободно плавающий обменный курс тенге. В 2017 г. на снижение объемов лизинга повлияло прекращение программы субсидирования ставок вознаграждения по лизингу, которая была возобновлена в 2018 г.

Отрасль нуждается в обновлении сельскохозяйственной техники, уровень износа которой достигает 80 %. Большая часть сельхозтехники произведена до 1991 г. Ежегодные темпы обновления сельхозтехники в республике находятся на уровне около 2 %, что значительно меньше аналогичного показателя в России – 4 %, в странах Организации экономического сотрудничества и развития – 10–12 %.

При этом ежегодный темп роста обновления сельскохозяйственной техники в Актюбинской области из года в год растет. К примеру, через областной филиал АО «КазАгроФинанс» в 2019 г. профинансировано более 2,7 млрд тенге или 307 единиц техники и навесного оборудования, для сравнения – в 2018 г. в область инвестировано 1,3 млрд тенге или 161 единица техники, что на 100 % увеличилось как в денежном, так и количественном выражении.

Вместе с тем инвестиции в основной капитал в сельском хозяйстве выросли с 2011 г. в 3,6 раза, что обусловлено общим ростом кредитования со стороны группы компаний холдинга «КазАгро», увеличением субсидирования инвестиционных затрат, а также ростом стоимости сельхозтехники и оборудования после перехода на свободно плавающий обменный курс тенге в 2015 г.

За 2016–2018 гг. привлечено инвестиций в основной капитал сельского хозяйства на 38,8 млрд тенге, а в производство продуктов питания 8,5 млрд тенге. Вместе с тем по итогам декабря 2019 г. в Актюбинской области объем валового выпуска сельхозпродукции составил 274,5 млрд тенге (таблица).

За счет реализации инвестиционных проектов с применением современных технологий, обновления техники и оборудования повышается производительность труда в отрасли сельского хозяйства [8]. В целях повышения производительности труда и экспорта переработанной продукции аграрного сектора Казахстана была разработана специальная программа развития агропромышленного комплекса Актюбинской области.

Таблица 1

**Валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства по периодам года, 2019 г.**

Область, город	2019 г.				
	Январь – февраль	Январь – апрель	Январь – июнь	Январь – август	Январь – декабрь
Акмолинская	20 768,3	47 656,4	81 962,6	137 331,0	515 804,4
Актюбинская	17 922,7	47 825,9	86 157,3	145 800,7	274 534,2
Алматинская	40 184,8	98 758,6	178 015,6	333 583,8	851 975,4
Атырауская	4 923,2	11 386,7	21 427,4	35 672,6	78 387,8
Западно-Казахстанская	7 982,3	21 623,9	48 484,0	85 395,4	169 517,7
Павлодарская	15 050,2	33 773,6	59 157,5	96 688,8	251 433,5
Северо-Казахстанская	16 523,4	36 603,0	65 797,7	157 014,4	631 917,5
Туркестанская	42 816,8	93 202,9	157 992,7	288 870,5	627 518,0
Восточно-Казахстанская	30 141,3	75 850,4	141 850,9	245 396,8	590 516,6
г. Нур-Султан	62,3	136,6	208,7	414,1	761,1
г. Алматы	780,7	1 601,7	2 221,4	3 342,1	6 967,4
г. Шымкент	2 730,2	6 463,2	12 187,2	19 701,1	29 439,7

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

С учетом платежеспособного спроса местного населения на сельскохозяйственную продукцию с 16 марта 2020 г., со дня объявления карантина, в регионе ведется усиленный мониторинг запасов продовольственных товаров региона (картофель, лук, капуста). Местное руководство ставит задачу не только увеличить доходность оборота продукции сельского хозяйства в 2,5 раза к 2022 г., но и решить проблему обеспечения продовольствием населения сельхозпродукцией в нелегкий для страны период.

В целом развитие и продуктивность сельского хозяйства в Актюбинском регионе области показывают хорошие результаты.

Несмотря на положительные стороны развития сельского хозяйства, в регионе существуют проблемы с обеспечением продовольственной безопасности населения. В частности, есть проблемы с производством местной продукции (чеснок, картофель, помидоры и т.д.), которой недостаточно на местных прилавках, чтобы удовлетворить потребности населения. Вместе с тем более 90 % инвестирования в основной капитал в отрасль направляются именно на выращивание сезонных культур (58,3%) и животноводство (32,4 %). Как итог республика ежегодно теряет 1,5 млрд долл. США. Кроме того, в республике, в частности и в Актюбинской области, есть проблемы с хранением и сбытом сельскохозяйственной продукции, напрямую влияю-

щие на уровень конкурентоспособности аграрного сектора. Для решения данной проблемы требуются инвестиции в основной капитал.

Из мероприятий по повышению устойчивости развития Актюбинской области можно предложить как раз постановку задач, решение которых будет способствовать устранению проблем управления аграрного сектора в условиях проявления кризисных ситуаций в регионе, в частности:

1) обеспечение повышения урожайности путем ввода новых мощностей, внедрения передовой технологии и интенсификации аграрного производства за счет инвестиций в основной капитал;

2) поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства в аграрном секторе за счет реализации государственных программ, таких как «Дорожная карта бизнеса – 2020», «Агробизнес»;

3) расширение масштабов финансирования научных исследований в решении задач развития аграрного сектора путем вовлечения инвесторов, ученых.

Реализация Государственной программы на 2021 г. началась в 2017 г. В 2018 г. были сокращены территориальные платежи за производство продукции растениеводства, а также производственные и складские расходы на животноводство, исключив 20 из 54 видов платежей. Остальные платежи были упрощены, чтобы сократить процесс подачи заявок на субсидии и снизить коррупционные риски. В 2018 г. был введен новый механизм субсидирования семян, который покрывает 100 % затрат фермеров на приобретение семян, соответствующих стандартам качества. Программа возмещает производителям семян полную стоимость производства качественных семян, распространяемых среди фермеров. Взамен фермеры должны вернуть 30 % субсидий в Фонд развития семян, который финансирует приобретение и модернизацию машин и оборудования для сертифицированных производителей семян по льготным процентным ставкам. Казахстан реструктурировал систему НИОКР в сельском хозяйстве в 2018 г., объединив 23 научно-исследовательских института (НИИ) в 12 и увеличив количество сельскохозяйственных экспериментальных станций.

Кроме того, бизнес-ассоциации участвовали в принятии решений о финансировании проектов НИОКР с целью внедрения схемы софинансирования в проектах НИОКР. Переходный период для замены налоговых льгот на добавленную стоимость для отечественных производителей и переработчиков в сельском хозяйстве на механизм субсидирования, совместимый с ВТО, завершился 1 января 2018 г. В качестве члена ЕАЭС продолжают усилия по гармонизации ветеринарных и фитосанитарных стандартов с несколькими направлениями экспорта, включая Китайскую Народную Республику (далее Китай), Иран и Саудовскую Аравию. Будущие переговоры по гармонизации запланированы с Израилем, Кувейтом, Малайзией, Японией, Южной Кореей и Европейским союзом. Гармонизация ветеринарных требований касается говядины, овец и верблюдов, сортов меда и рыбы. Гармонизация фитосанитарных требований касается льна, бобов, гороха, сафлора, семян дыни, люцерны и жмыха. В 2018 г. Казахстан и Китай подписали ряд санитарных и фитосанитарных протоколов на экспорт сельскохозяйственной продукции, включая говядину, рапс и люцерну [10].

Перед Министерством сельского хозяйства стоит основная задача – разумное использование средств, выделенных для сельского хозяйства на 2020 г. Надо позаботиться о том, чтобы не дорожали горючесмазочные материалы, удобрения и ядохимикаты. Нужно обязательно компенсировать инфляционные процессы. Вплоть до уборки урожая государство должно держать руку на пульсе, год для всех производителей очень непростой. Плюс необходим жесткий ежедневный мониторинг цен и наличия особо значимого продовольствия в закрытых на карантин городах. Рынок в такой ситуации сам себя не отрегулирует, вмешательство государства неизбежно [5].

**Заключение.** Учитывая, что Актюбинская область выступает как аграрный регион, необходимо заметить, что повышение устойчивости развития сельскохозяйственного производства продукции в регионе должно осуществляться следующими способами:

- 1) развитие конкурентного рынка сельскохозяйственного производства продукции;
- 2) оптимизация государственной помощи аграрной отрасли и повышение ее стимулирования;
- 3) глубокая перестройка и постепенная оптимизация аграрного производства, основывающаяся на концентрации производительных сил аграрной отрасли и создании эффективной оптимизации в районах с благоприятным природным климатом [1];
- 4) увеличение технологического уровня аграрного производства и введение ресурсосберегающей и экологически чистой технологии, расширение масштабов финансирования научных исследований и внедрение системы консалтинга в аграрном секторе.

### Литература

1. Бекбенбетова Б., Ниязбекова Ш.У., Исмагамбет Е.А. Роль АПК в обеспечении продовольственной безопасности Республики Казахстан // Проблемы агрорынка. 2018. № 3. С. 30–37.
2. Есполов Т.И., Куватов Р.Ю., Керимова У.К. Повышение эффективности сельского хозяйства Казахстана в условиях интеграции с внешними рынками: учебник. Алматы: Научно-исследовательский и консалтинговый институт агробизнеса КазНАУ, 2014. 265 с.
3. Калиев Г.А. Актуальные проблемы развития АПК Казахстана. Алматы: КазНИИ экономики АПК и развития сельских территорий, 2013. 23 с.
4. Шуленбаева Ф.А., Карбетова З., Карбетова Ш. Инвестиционная привлекательность аграрного сектора Казахстана // Проблемы агрорынка. 2019. № 1. С. 17–23.
5. Как курс доллара и коронавирус отразятся на урожае 2020? [Электронный ресурс]. 2019. URL: <https://365info.kz/2020/04/kak-kurs-dollar-i-koronavirus-otrazyatsya-na-urozhae-2020> (дата обращения: 02.05.2020).
6. Касым-Жомарт Токаев встретился с общественностью Актюбинской области. [Электронный ресурс]. 2019. URL: <http://www.akorda.kz> (дата обращения: 02.05.2020).
7. Послание Президента Республики Казахстан К. Токаева народу Казахстана 02 сентября 2019 г. «Конструктивный общественный долг – основа стабильности и процветания Казахстана». [Электронный ресурс]. 2019. URL: <http://www.akorda.kz> (дата обращения: 03.05.2020).

8. Статистика // Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. 2019. URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/14/statistic/7> (дата обращения: 11.04.2020).
9. Страновой обзор по сельскому хозяйству Казахстана. [Электронный ресурс]. 2019. URL: <http://www.agrardialod-kaz.de> (дата обращения: 02.05.2020).
10. Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2019. [Электронный ресурс]. 2019. URL: <http://www.oecd-library.org> (дата обращения: 02.05.2020).

### Bibliography

1. *Bekbenbetova B., Nijazbekova Sh.U., Ismagambet E.A.* Rol' APK v obespechenii prodovol'stvennoj bezopasnosti Respubliki Kazahstan // Problemy agrorynka. 2018. № 3. P. 30–37.
2. *Espolov T.I., Kuvatov R.Ju., Kerimova U.K.* Povyshenie jeffektivnosti sel'skogo hozjajstva Kazahstana v uslovijah integracii s vneshnimi rynkami: uchebnik. Almaty: Nauchno-issledovatel'skij i konsaltingovyj institut agrobiznesa KazNAU, 2014. 265 p.
3. *Kaliev G.A.* Aktual'nye problemy razvitija APK Kazahstana. Almaty: KazNII jekonomiki APK i razvitija sel'skih territorij, 2013. 23 p.
4. *Shulenbaeva F.A., Karbetova Z., Karbetova Sh.* Investicionnaja privlekatel'nost' agrarnogo sektora Kazahstana // Problemy agrorynka. 2019. № 1. P. 17–23.
5. Kak kurs dollara i koronavirus otrazjatsja na urozhae 2020? [Jelektronnyj resurs]. 2019. URL: <https://365info.kz/2020/04/kak-kurs-dollar-i-koronavirus-otrazyatsya-na-urozhae-2020> (data obrashhenija: 02.05.2020).
6. Kasym-Zhomart Tokaev vstretilsja s obshhestvennost'ju Aktjubinskoj oblasti. [Jelektronnyj resurs]. 2019. URL: <http://www.akorda.kz> (data obrashhenija: 02.05.2020).
7. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan K. Tokaeva narodu Kazahstana 02 sentjabrja 2019 g. «Konstruktivnyj obshhestvennyj dolg – osnova stabil'nosti i procvetanija Kazahstana». [Jelektronnyj resurs]. 2019. URL: <http://www.akorda.kz> (data obrashhenija: 03.05.2020).
8. Statistika // Komitet statistiki Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan. [Jelektronnyj resurs]. 2019. URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/14/statistic/7> (data obrashhenija: 11.04.2020).
9. Stranovoj obzor po sel'skomu hozjajstvu Kazahstana. [Jelektronnyj resurs]. 2019. URL: <http://www.agrardialod-kaz.de> (data obrashhenija: 02.05.2020).
10. Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2019. [Jelektronnyj resurs]. 2019. URL: <http://www.oecd-library.org> (data obrashhenija: 02.05.2020).