
ОБЩЕСТВО И ЭКОНОМИКА: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

SOCIETY AND ECONOMY: PROBLEMS OF DEVELOPMENT

Вестник НГУЭУ. 2023. № 2. С. 10–18

Vestnik NSUEM. 2023. No. 2. P. 10–18

Научная статья

УДК 330.3

DOI: 10.34020/2073-6495-2023-2-010-018

НОВЫЙ ЭТАП ОПТИМИЗАЦИИ РОССИЙСКИХ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ

Галазова Светлана Сергеевна

*Северо-Осетинский государственный университет
имени Коста Левановича Хетагурова*

bubu1999@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются особенности организационной и функциональной оптимизации российских институтов развития в рамках проводимых административных реформ в стране, обосновывается многообразие форм и видов институтов развития. Приводится классификация институтов развития по различным характеристикам: по уровню экономического функционирования, по инициированию, по целям и направлениям государственной поддержки, по долгосрочности, по типу, по степени открытости, а также по контролю над институтами развития. В статье исследуется новый этап оптимизации российских институтов развития в период 2021–2023 гг. При этом часть институтов развития подверглась ликвидации, слиянию, модификации, переподчинению ВЭБ.РФ, а часть отечественных институтов развития осталась без существенных изменений. В статье определяются новые организационные контуры управления институтами развития на современном этапе.

Ключевые слова: российские институты развития, финансовые институты развития, классификация институтов развития, оптимизация институтов развития, новая модель российских институтов развития

Для цитирования: Галазова С.С. Новый этап оптимизации российских институтов развития // Вестник НГУЭУ. 2023. № 2. С. 10–18. DOI: 10.34020/2073-6495-2023-2-010-018.

Original article

NEW STAGE OF OPTIMIZATION OF RUSSIAN DEVELOPMENT INSTITUTIONS

Galazova Svetlana S.

North Ossetian State University named after Kosta Levanovich Khetagurov

bubu1999@mail.ru

Abstract. The article considers the peculiarities of organisational and functional optimisation of Russian development institutions within the framework of the ongoing administrative reforms in the country and substantiates the diversity of forms and types of development institutions. A classification of development institutions is given according to various characteristics, such as the level of economic functioning, initiation, goals, and directions of state support, long-term, type of development institutions, degree of openness, as well as control over development institutions. The article examines a new stage in the optimization of Russian development institutions in the period 2021–2023. At the same time, some of the development institutions were liquidated, merged, modified, resubordinated to VEB.RF, and some of the domestic development institutions remained without significant changes. The article defines new organizational contours for managing development institutions at the present stage.

Keywords: Russian development institutions, financial development institutions, classification of development institutions, optimization of development institutions, new model of Russian development institutions

For citation: Galazova S.S. New stage of optimization of Russian development institutions. *Vestnik NSUEM*. 2023; (2): 10–18. (In Russ.). DOI: 10.34020/2073-6495-2023-2-010-018.

Возросшая геополитическая неопределенность, неравномерность экономического роста по различным направлениям российской экономики, а также возникающие более жесткие бюджетные ограничения требуют от государства проведения долгосрочной структурной экономической политики с использованием специализированных институтов развития. Российские институты развития имеют свою неравномерную динамику, по возрасту, структуре, различные организационные формы и создавались под различные ключевые задачи государственного управления.

С этих позиций целесообразно рассмотреть новый этап организационной и функциональной оптимизации российских институтов развития в рамках административной реформы государственного управления, а также определить изменения в направлениях развития данных институциональных форм государственной финансовой и промышленной политики на современном этапе.

Целевое назначение российских институтов развития связано с реализацией государственной структурной политики и технологической модернизации российского реального сектора экономики «на базе инноваций и высоких технологий, которая во многом возлагается на специализированные финансовые институты развития по различным направлениям экономической политики страны» [1].

В целом можно отметить, что «*институты развития* как специальные организации создаются государством либо с его участием для поддержания экономического роста, инновационной модернизации и устойчивого социально-экономического развития страны» [5].

Концепция функционирования институтов развития национального уровня заключается в обеспечении долгосрочных финансовых ресурсов в устойчивое и конкурентное социально-экономическое развитие страны, гарантируя функционирование национальных проектов стратегического назначения [8]. Государственные институты развития предоставляют учреждениям прямое или косвенное финансирование для реализации инвестиционных проектов по ключевым направлениям развития экономики.

К институтам развития относятся: банки и агентства по развитию, инвестиционные банки, экспортные и страховые агентства, кредитные бюро, финансовые институты и т.д. Их роль заключается в том, чтобы выступать в качестве основы для частных инвестиций в ключевые сектора экономики, поощрять создание и внедрение новых товаров и услуг, а также улучшать развитие инновационности деловой бизнес-среды [7].

Институты развития включают в себя различные формы государственного участия в реализации экономической политики страны. В свою очередь создание госкорпораций в рамках отдельных нормативно-правовых оснований нацелено на повышение устойчивости развития страны и снижение ее зависимости от внешних и внутренних угроз [6].

Многообразие институтов развития предполагает выполнение ими различных специализированных задач в рамках структурной модернизации национальной экономики, поэтому в каждой стране набор государственных институтов развития имеет свою специфику и особенности функционирования [2].

Следует отметить, что после выхода российской экономики из переходного кризиса часть государственных функций, выполняемых институтами развития, стала ориентироваться на две очень важные задачи: формирование целостной финансовой системы и проведение структурной инновационно-промышленной политики государства в стратегических отраслях российской экономики через различные формы государственно-частного партнерства. Основная деятельность институтов развития заключается в стимулировании инноваций в те отрасли экономики страны, которые наиболее подвержены «провалам рынка» [3].

В то же время стихийный характер первоначального этапа развития таких институтов в стране, ситуативность формирования под конкретные государственные задачи управления, специфичность оценки эффективности государственных институтов развития, а также дублирование функции и сферы их деятельности на различных уровнях способствовали распылению государственных средств и формированию множества государственных институтов развития в виде особой «надстройки» государственного управления, формирующей риски своего функционирования как «провалов государства» [4].

Согласно рис. 1, разграничительные параметры классификации специализированных институтов развития представляют характеристики по

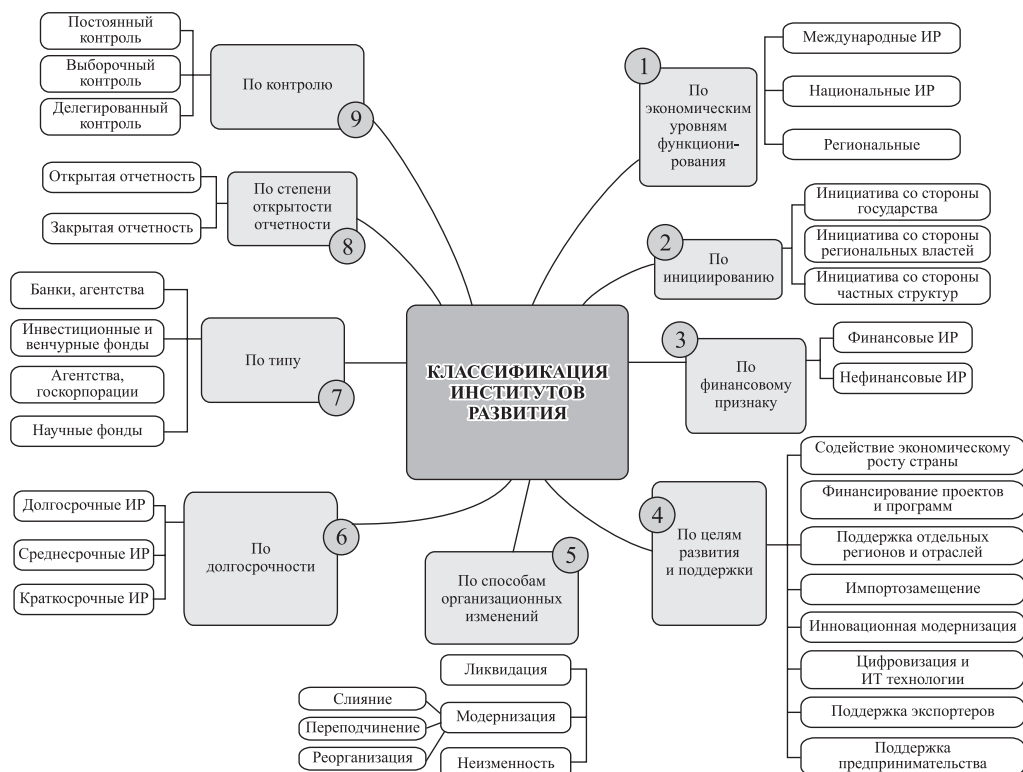


Рис. 1. Классификация институтов развития (составлено автором)

Classification of development institutions (compiled by the author)

уровню экономического функционирования, по иницированию функционирования, по целям и направлениям государственной поддержки, по долгосрочности, по способам организационных изменений, по типу, по степени открытости, по контролю.

Функционирование более 40 различных институтов развития в виде агентств, фондов, госкорпораций, отсутствие прямой подотчетности об израсходованных финансовых средствах и контроля эффективности функционирования некоторых институтов развития вызвали необходимость реформирования [11].

С 2021 по 2023 г. растянулся период организационной и функциональной оптимизации российских институтов развития, часть которых подверглась ликвидации, слиянию, модификации, переподчинению ВЭБ.РФ, а часть отечественных институтов развития осталась без изменений.

Как видно из рис. 2, были ликвидированы восемь институтов развития, связанных с управлением ОЭЗ, техническим и технологическим развитием, а также отдельных фондов по развитию Дальнего Востока. Часть функций ликвидированных институтов развития перешла к Корпорации развития Дальнего Востока как укрупненного специализированного института развития.

Некоторые институты развития, имеющие схожие функции и сферы деятельности, через слияния были объединены и укрупнены, в общем виде обрезаюсь пять единиц видоизмененных институтов развития. Так, Фонд

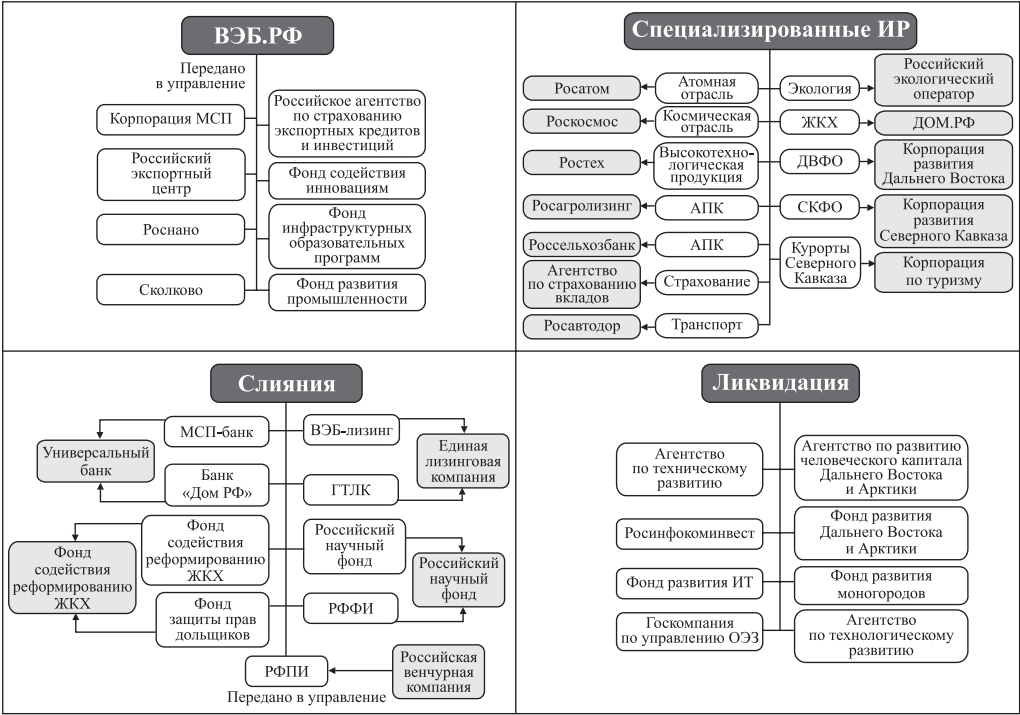


Рис. 2. Оптимизация российских институтов развития с 2021 по 2023 г. (составлено автором)
Optimization of Russian development institutions from 2021–2023 (compiled by the author)

содействия реформированию ЖКХ объединил в себе Фонд защиты прав дольщиков, а Универсальный банк сформировался за счет слияния МСП Банка и Банка Дом.РФ. В свою очередь «Единая лизинговая компания» объединила в себе два института развития «ВЭБ.лизинг» и «ГТЛК» (Государственная транспортная лизинговая компания). Российский научный фонд был объединен с РФФИ. Российская венчурная компания передана в управление РФПИ (Российский фонд прямых инвестиций).

С целью формирования крупного инвестиционного банка на базе ВЭБ. РФ передано в прямое управление восемь единиц институтов развития – Корпорация МСП, Российский экспортный центр, «Роснано», «Сколково», Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций, Фонд содействия инновациям, Фонд инфраструктурных и образовательных программ, а также Фонд развития промышленности.

В большей степени специализированные институты развития в различных отраслях, например, атомная («Росатом»), космическая «Роскосмос», «Ростех», «Росагролизинг», «Россельхозбанк», «Агентство по страхованию вкладов», «Росавтодор», «Российский экологический центр», а также «Дом.РФ» не претерпели существенных изменений. Были функционально дополнены Корпорация развития Дальнего Востока и Корпорация развития Северного Кавказа. В свою очередь Корпорация «Курорты Северного Кавказа» была преобразована в Корпорацию по туризму.

Современный этап оптимизации институтов развития еще не завершен окончательно, однако уже имеет свои отличительные черты.

Принципиально поменялось значение ВЭБ.РФ, выполняющего роль делегированного органа по управлению всеми институтами развития в качестве единоличного исполнительного органа и ликвидатора российских институтов развития, реализуя функции и как координатора, и как гаранта их финансовой устойчивости, в том числе осуществляя управление рисками институтов развития по проектному принципу. Целевое назначение ВЭБ.РФ связывается с обеспечением проектов социального предпринимательства и повышением качества жизни населения [13].

Следующим аспектом, отличающим современный этап оптимизации институтов развития, является сокращение численности чиновников (численность ВЭБ.РФ с 10 тыс. чел. сокращена до 1,5 тыс. чел.). Кроме того, Правительством РФ усовершенствованы методические рекомендации об оценке деятельности институтов развития и госкорпораций по ключевым показателям эффективности. Функциональные ключевые показатели эффективности определяются «для каждого топ-менеджера индивидуально в зависимости от стоящих перед ним задач, включая реализацию отдельных значимых проектов, направленных на достижение национальных целей развития» [12].

Правительство РФ совместно с ВЭБ.РФ расширяет линейку кредитования инвестиционных проектов в рамках программы «ВЭБ.РФ» «Фабрика проектного финансирования» [9], особое внимание уделяется достижению целей устойчивого развития от реализации инвестиционных программ с учетом ESG-трансформации инновационных проектов, отвечающих возможностям технологического развития России. Правительство РФ реализует меры по налоговым льготам и освобождению 36 крупных региональных организаций от уплаты НДС, участвующих в грантах в сфере науки, культуры и искусства [10].

Таким образом, современный этап оптимизации функционирования институтов развития хотя еще не завершен окончательно, однако знаменует важнейшие организационные реформы в деятельности российских институтов развития за последние 30 лет. Это проявляется в изменении модели управления институтами развития и появлении единоличного исполнительного органа управления в виде ВЭБ.РФ, изменением целевых параметров институтов развития, направленных на повышение качества жизни населения, изменением форм отчетности госкорпораций, включая параметры оценки деятельности топ-менеджеров данных компаний с учетом национальных целей развития страны на основе ключевых показателей эффективности, а также применением моделей проектного и социального предпринимательства в рамках ESG-трансформации российских инновационных проектов.

Дальнейшая оптимизация организационного строения и функционального взаимодействия институтов развития проходит по линии федеральных и региональных институтов развития, сокращения дублирующих функций между ними в целях обеспечения инновационной компоненты экономического роста страны на всех уровнях взаимодействия экономических субъектов.

Список источников

1. Ахапкин Н.Ю., Иванова Л.Н. Источники экономического роста в России: выбор приоритетов // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2014. № 6. С. 41–50.
2. Бобошко Н.М., Каратаев А.С., Ханафеев Ф.Ф. Реформа институтов развития инноваций в России: предпосылки и ожидания // Инновационное развитие экономики. 2020. № 6 (60). С. 18–26.
3. Доржиева В.В., Ильина С.А. Сценарий реформирования институтов развития: в поисках смысла и новые аспекты регуляторной политики // Экономика, предпринимательство и право. 2021. Т. 11, № 11. С. 2451–2470.
4. Иванова Л.Н. Институты развития как органичный элемент управления экономическими процессами // Общество и экономика. 2019. № 9. С. 20–31.
5. Иншаков О.В., Иншакова Е.И. Механизм государственного финансирования и институты развития nanoиндустрии в России // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3. Экономика. Экология. 2012. № 1 (20). С. 144–150.
6. Симачев Ю.В., Кузык М.Г. Влияние государственных институтов развития на инновационное поведение фирм: качественные эффекты // Вопросы экономики. 2017. № 2. С. 109–135.
7. Степанов Н.С. Институты развития как фактор повышения качества институциональной среды // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2021. № 4. С. 95–108.
8. Андрианов В.Д. Национальные цели развития России до 2030 г. и совершенствование системы стратегического управления // Россия: тенденции и перспективы развития. 2021. № 16-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnye-tseli-razvitiya-rossii-do-2030-g-i-sovershenstvovanie-sistemy-strategicheskogo-upravleniya> (дата обращения: 05.04.2023).
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2022 № 2018 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № 158» // Система ГАРАНТ. URL: <https://internet.garant.ru> (дата обращения: 05.04.2023).
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 496 «О внесении изменений в перечень российских организаций, получающие налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых, предоставленные для поддержки науки, образования, культуры и искусства в Российской Федерации, не подлежат налогообложению» // Система ГАРАНТ. URL: <https://internet.garant.ru> (дата обращения: 05.04.2023).
11. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 N 3710-п (ред. от 18.03.2023) «Об институтах развития» // Система ГАРАНТ. URL: <https://internet.garant.ru> (дата обращения: 05.04.2023).
12. Распоряжение Правительства РФ от 10.12.2021 N 3522-п (ред. от 05.12.2022) «О внесении изменений в Методические рекомендации по формированию и применению ключевых показателей эффективности деятельности акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации, и отдельных некоммерческих организаций в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. N 3579-п» // Система ГАРАНТ. URL: <https://internet.garant.ru> (дата обращения: 05.04.2023).
13. Федеральный закон от 17.05.2007 N 82-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» // Система ГАРАНТ. URL: <https://internet.garant.ru> (дата обращения: 05.04.2023).

References

1. Ahapkin N.Ju., Ivanova L.N. Istochniki jekonomicheskogo rosta v Rossii: vybor prioritetov [Sources of economic growth in Russia: the choice of priorities], *Vestnik Instituta jekonomiki Rossijskoj akademii nauk* [The Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences], 2014, no. 6, pp. 41–50.
2. Boboshko N.M., Karataev A.S., Hanafiev F.F. Reforma institutov razvitija innovacij v Rossii: predposylki i ozhidaniya [Reform of innovation development institutions in Russia: prerequisites and expectations], *Innovacionnoe razvitie jekonomiki* [Innovative development of the economy], 2020, no. 6 (60), pp. 18–26.
3. Dorzhieva V.V., Il'ina S.A. Scenarij reformirovanija institutov razvitija: v poiskah smysla i novye aspekty reguljatornoj politiki [Scenario for Reforming Development Institutions: In Search of Meaning and New Aspects of Regulatory Policy], *Jekonomika, predprinimatel'stvo i pravo* [Economics, Entrepreneurship and Law], 2021, vol. 11, no. 11, pp. 2451–2470.
4. Ivanova L.N. Instituty razvitija kak organichnyj jelement upravljenja jekonomicheskimi processami [Development institutions as an organic element of economic process management], *Obshhestvo i jekonomika* [Society and Economics], 2019, no. 9, pp. 20–31.
5. Inshakov O.V., Inshakova E.I. Mehanizm gosudarstvennogo finansirovanija i instituty razvitija nanoindustrii v Rossii [The mechanism of state financing and institutions for the development of nanoindustry in Russia], *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija 3. Jekonomika. Jekologija* [Bulletin of the Volgograd State University. Series 3. Economy. Ecology], 2012, no. 1 (20), pp. 144–150.
6. Simachev Ju.V., Kuzyk M.G. Vlijanie gosudarstvennyh institutov razvitija na innovacionnoe povedenie firm: kachestvennye jeffekty [Influence of State Development Institutions on the Innovative Behavior of Firms: Qualitative Effects], *Voprosy jekonomiki* [Questions of Economics], 2017, no. 2, pp. 109–135.
7. Stepanov N.S. Instituty razvitija kak faktor povyshenija kachestva institucional'noj sredy [Development institutions as a factor in improving the quality of the institutional environment], *Vestnik Instituta jekonomiki Rossijskoj akademii nauk* [Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences], 2021, no. 4, pp. 95–108.
8. Andrianov V.D. Nacional'nye celi razvitija Rossii do 2030 g. i sovershenstvovanie sistemy strategicheskogo upravlenija [National development goals of Russia until 2030 and improvement of the strategic management system], *Rossija: tendencii i perspektivy razvitija* [Russia: trends and development prospects], 2021, no. 16-2. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnye-tseli-razvitiya-rossii-do-2030-g-i-sovershenstvovanie-sistemy-strategicheskogo-upravleniya> (accessed: 05.04.2023).
9. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 09.11.2022 № 2018 «O vnesenii izmenenij v postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15 fevralja 2018 g. № 158» [Decree of the Government of the Russian Federation of November 9, 2022 No. 2018 “On Amendments to the Decree of the Government of the Russian Federation of February 15, 2018 No. 158”], Sistema GARANT [System GARANT]. Available at: <https://internet.garant.ru> (accessed: 05.04.2023).
10. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 29.03.2023 № 496 «O vneseanii izmenenij v perechen' rossijskih organizacij, poluchaemye nalogoplatel'shnikami granty (bezvozmeznaja pomoshh') kotoryh, predostavlennye dlja podderzhki nauki, obrazovanija, kul'tury i iskusstva v Rossijskoj Federacii, ne podlezhazh nalogooblozheniju» [Decree of the Government of the Russian Federation dated March 29, 2023 No. 496 “On Amendments to the List of Russian Organizations, the grants (gratuitous assistance) received by taxpayers, provided to support science, education, culture and art in the Russian Federation, are not subject to taxation”], Sistema GARANT [System GARANT]. Available at: <https://internet.garant.ru> (accessed: 05.04.2023).

11. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 31.12.2020 N 3710-r (red. ot 18.03.2023) «Ob institutah razvitiya» [Order of the Government of the Russian Federation of December 31, 2020 N 3710-r (as amended on March 18, 2023) "On Development Institutions"], Sistema GARANT [System GARANT]. Available at: <https://internet.garant.ru> (accessed: 05.04.2023).

12. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 10.12.2021 N 3522-r (red. ot 05.12.2022) «O vneseanii izmenenij v Metodicheskie rekomendacii po formirovaniyu i primeneniyu ključevykh pokazatelej jeffektivnosti dejatel'nosti akcionernykh obshhestv, akcii kotorykh nahodjatsja v sobstvennosti Rossijskoj Federacii, i otdel'nykh nekommercheskich organizacij v celjah opredelenija razmera voznagrazhdenija ih rukovodjashhego sostava, utv. rasporjazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 28 dekabrya 2020 g. N 3579-r» [Decree of the Government of the Russian Federation of December 10, 2021 N 3522-r (as amended on December 5, 2022) "On Amendments to the Guidelines for the Formation and Application of Key Performance Indicators for Joint-Stock Companies whose Shares are Owned by the Russian Federation and Certain Non-Commercial organizations in order to determine the amount of remuneration of their management, approved by Decree of the Government of the Russian Federation of December 28, 2020 N 3579-r"], Sistema GARANT [System GARANT]. Available at: <https://internet.garant.ru> (accessed: 05.04.2023).

13. Federal'nyj zakon ot 17.05.2007 N 82-FZ (red. ot 14.07.2022) «O gosudarstvennoj korporacii razvitiya VJeB.RF» [Federal Law of May 17, 2007 N 82-FZ (as amended on July 14, 2022) "On the State Development Corporation VEB.RF"], Sistema GARANT [System GARANT]. Available at: <https://internet.garant.ru> (accessed: 05.04.2023).

Сведения об авторе:

С.С. Галазова – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова, Владикавказ, Республика Северная Осетия – Алания, Российская Федерация.

Information about the author:

S.S. Galazova – Doctor of Economics, Professor, Professor of the Department of Economics North Ossetian State University named after Kosta Levanovich Khetagurov, Vladikavkaz, Republic of North Ossetia – Alania, Russian Federation.

<i>Статья поступила в редакцию</i>	<i>30.04.2023</i>	<i>The article was submitted</i>	<i>30.04.2023</i>
<i>Одобрена после рецензирования</i>	<i>05.05.2023</i>	<i>Approved after reviewing</i>	<i>05.05.2023</i>
<i>Принята к публикации</i>	<i>06.05.2023</i>	<i>Accepted for publication</i>	<i>06.05.2023</i>