

Вестник НГУЭУ. 2023. № 2. С. 19–36  
Vestnik NSUEM. 2023. No. 2. P. 19–36

Научная статья  
УДК 336.14  
DOI: 10.34020/2073-6495-2023-2-019-036

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РАЗНОГО ТИПА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сумская Татьяна Владимировна

*Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН*  
t.v.sumskaya@ngs.ru

**Аннотация.** Исследование нацелено на определение основных источников доходов местных бюджетов, их зависимости от трансфертов. Проведен анализ структуры совокупных и собственных доходов бюджетов муниципальных образований. Для периода 2012–2021 гг. определены доходы и их основные составляющие в текущих и в постоянных ценах, что дает возможность охарактеризовать динамику состояния бюджетов за указанный период. Анализ структуры основных составляющих доходов местных бюджетов по типам муниципальных образований выявил зависимость городских округов, муниципальных районов и поселений от доходов, получаемых в качестве безвозмездных перечислений.

**Ключевые слова:** местный бюджет, муниципальные образования, налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные перечисления, трансферты, субвенции

**Финансирование.** Работа выполнена по плану НИР ИЭОПП СО РАН, наименование НИОКТР «Инструменты, технологии и результаты анализа, моделирования и прогнозирования пространственного развития социально-экономической системы России и ее отдельных территорий». Номер государственного учета 121040100262-7.

**Для цитирования:** Сумская Т.В. Основные направления формирования доходов бюджетов муниципальных образований разного типа в Российской Федерации // Вестник НГУЭУ. 2023. № 2. С. 19–36. DOI: 10.34020/2073-6495-2023-2-019-036.

Original article

## MAIN DIRECTIONS FOR FORMING BUDGET INCOME OF DIFFERENT TYPES OF MUNICIPALITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Sumskaya Tatiana V.

*Institute of Economics and Industrial Engineering of Siberian Branch of the RAS*  
t.v.sumskaya@ngs.ru

**Abstract.** This study is aimed at determining the main sources of income for local budgets of various types, their dependence on transfers. The analysis of the structure of the total and own revenues of the budgets of municipalities was carried out. For the period 2012–2021 revenues and their main components are determined in current and constant

© Сумская Т.В., 2023

prices, which makes it possible to characterize the dynamics of the state of budgets for the specified period. The analysis of the structure of the main components of local budget revenues by types of municipalities identifies the dependence of urban districts, municipal districts, and settlements on income received as gratuitous transfers.

**Keywords:** local budget, municipal settlements, tax revenues, non-tax revenues, grants, transfers, subventions

**Financing.** The study was carried out according to the research plan of the IEIE SB RAS, the name of the R&D “Tools, technologies and results of analysis, modeling and forecasting of the spatial development of the socio-economic system of Russia and its individual territories”. State registration number 121040100262-7.

**For citation:** Sumskaia T.V. Main directions for forming budget income of different types of municipalities in the Russian Federation. *Vestnik NSUEM*. 2023; (2): 19–36. (In Russ.). DOI: 10.34020/2073-6495-2023-2-019-036.

Многоуровневая структура бюджетной системы является принципиальной особенностью федеративного государственного устройства. В Российской Федерации в течение достаточно продолжительного периода времени федеральная бюджетная политика, главным образом, направлена на сбалансирование бюджета федерального центра, причем в ряде случаев это происходит за счет региональных и местных бюджетов. Учитывая, что местный уровень бюджетной системы концентрирует важнейшие расходы социальной направленности, недостаток средств в местных бюджетах не может рассматриваться положительно. В данном исследовании выявлены основные направления формирования доходных источников местных бюджетов разного типа в Российской Федерации. В процессе исследования решены следующие задачи. Во-первых, выявлена структура и особенности доходов органов местного самоуправления путем анализа как совокупных, так и собственных доходов их бюджетов. Во-вторых, определена специфика налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований. В-третьих, показаны особенности безвозмездных перечислений, поступающих в местные бюджеты из региональных. Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов при оценке направленности и действенности внутрирегиональной бюджетной политики. Помимо этого выполненный бюджетный анализ дал возможность определить характеристики бюджетной политики на местном уровне с позиций соответствия объемов передаваемых муниципальным образованиям средств для выполнения как собственных, так и делегированных вышестоящими уровнями власти полномочий. Проблемы увеличения доходов местных бюджетов, а также увеличения их заинтересованности в привлечении предприятий и организаций на свои территории в Российской Федерации в настоящее время особенно актуальны.

Основополагающими направлениями анализа субфедеральных и местных бюджетов являются анализ доходных источников и определение позиций устойчивости субфедерального или местного бюджета. Таким образом можно оценить результаты бюджетной политики федерального центра и регионов, наличие направленности на выравнивание бюджетной обеспеченности нижестоящего уровня.

Для региональных и особенно местных бюджетов важнейшее направление бюджетного анализа – изучение структуры и динамики трансфертов, поступающих из вышестоящих бюджетов. В результате появляется возможность определить уровень зависимости муниципальных органов власти от вышестоящих и выявить наличие либо отсутствие рычагов у местных властей к проведению эффективной социально-экономической политики на подведомственных территориях.

При рассмотрении бюджетов местных органов власти в работе применялись горизонтальный, вертикальный бюджетный анализы, а также анализ динамики основных статей доходов бюджетов. С помощью приемов горизонтального анализа проводятся сравнения фактических бюджетных характеристик для различных муниципалитетов. Вертикальный бюджетный анализ применяется для определения особенностей формирования доходов бюджетов, обнаружения особенностей влияния удельных величин на итоговый показатель. Полученные результаты можно использовать для характеристики направлений изменения и прогнозирования важнейших бюджетных показателей [8].

Бюджетный анализ помогает установить достаточность доходов в бюджете соответствующего региона или муниципалитета для осуществления необходимых расходов, определить причины несоответствия доходов бюджетов их расходам, а также способы достижения сбалансированного бюджета. Основные агрегированные статьи доходов бюджетов всех уровней – налоговые, неналоговые доходы и трансферты из вышестоящего бюджета.

Достаточность налоговых и неналоговых доходов в бюджетах органов местного самоуправления для обеспечения важнейших направлений расходов является важным аспектом при формировании эффективного местного самоуправления на территориях. В настоящее время данное требование в целом по муниципальным образованиям Российской Федерации не выполняется, хотя процесс реформирования на муниципальном уровне идет постоянно, и на текущий момент местное самоуправление находится на очередном этапе масштабной муниципальной реформы [2]. Рассмотрим динамику состояния бюджетов муниципальных образований РФ для выявления основных тенденций их формирования и расходования за период 2012–2021 гг. В качестве информационной базы исследования использовались сведения о результатах проведения мониторинга местных бюджетов Российской Федерации Министерства финансов РФ (табл. 1).

Согласно данным табл. 1, доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за рассматриваемый период сокращалась. В 2012 г. она составляла 38,2 %, а в 2021 г. 33,8 %. Минимальное значение удельного веса налоговых и неналоговых доходов наблюдалось в 2020 г. (32,6 %). Соответственно удельный вес трансфертов в совокупных доходах бюджетов муниципальных образований РФ возрастал с 61,8 % в 2012 г. до 66,2 % в 2021 г., достигнув максимума в 2020 г. (67,4 %). Таким образом, налоговые и неналоговые доходы составляют около одной трети совокупных доходов местных бюджетов, что свидетельствует о серьезной их зависимости от финансовой помощи из субфедеральных бюджетов.

Таблица 1

**Структура доходов местных бюджетов**  
**Structure of local budget revenues**

Доходы	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Налоговые и неналоговые	%	38,2	38,9	36,2	36,6	36,7	36,3	35,3	34,0	32,6	33,8
	млрд руб.	1199	1318	1270	1279	1331	1393	1500	1608	1647	1869
Межбюджетные трансферты	%	61,8	61,1	63,8	63,4	63,3	63,7	64,7	66,0	67,4	66,2
	млрд руб.	1939	2069	2238	2217	2309	2452	2745	3115	3403	3665
Всего	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	млрд руб.	3138	3387	3509	3497	3645	3845	4246	4723	5050	5534

В абсолютном выражении (в текущих ценах) объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов увеличился в 1,56 раза, объем трансфертов – в 1,89, а совокупные доходы в целом – в 1,76 раза. Однако если рассматривать динамику доходов местных бюджетов в постоянных ценах, то нельзя говорить об увеличении суммы налоговых и неналоговых доходов за период. Величина совокупных доходов местных бюджетов и их важнейших составляющих в постоянных ценах представлена в табл. 2.

Таблица 2

**Доходы местных бюджетов в постоянных ценах (млрд руб.)**  
**Revenues of local budgets in constant prices (billion rubles)**

Доходы	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Налоговые и неналоговые доходы	1199	1238	1071	955	943	963	995	1035	1011	1058
Межбюджетные трансферты	1939	1943	1888	1656	1637	1696	1821	2005	2088	2075
Всего	3138	3181	2960	2612	2584	2659	2816	3040	3098	3133

Из табл. 2 следует, что объем налоговых и неналоговых доходов за рассматриваемый период уменьшился, немного возрос уровень межбюджетных трансфертов, что связано, главным образом, с увеличением объема безвозмездных перечислений в годы пандемии, совокупный объем доходов все же не достиг уровня 2012 г. (3133 млрд в 2021 г. по сравнению с 3138 млрд в 2012 г.).

Доходы, поступающие с территории в бюджет, являются основой ее финансовой независимости [1]. В зарубежной практике данный вид доходов относят к категории собственных доходов бюджета. В России ситуация несколько отличается, так как данный вид доходов, помимо налоговых и неналоговых, включает в себя еще и безвозмездные перечисления из вышестоящего бюджета без учета субвенций [4, 6]. Это положение закреплено в ст. 47 Бюджетного кодекса РФ. Основные элементы собственных доходов местных бюджетов в соответствии со структурой, принятой в Бюджетном кодексе РФ, представлены в табл. 3.

Таблица 3

**Структура собственных доходов местных бюджетов, %**  
**Structure of own revenues of local budgets, %**

Доходы	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
		Налоговые	%	41,7	47,2	42,0	44,2	44,8	44,8	44,1	42,2
	млрд руб.	936	1043	969	999	1054	1123	1231	1341	1405	1570
Неналоговые	%	11,7	6,7	13,1	12,4	11,8	10,8	9,6	8,4	7,1	8,0
	млрд руб.	264	275	302	280	277	270	269	267	242	299
Итого налоговые и неналоговые доходы	%	53,4	53,9	55,1	56,6	56,6	55,6	53,7	50,6	48,4	49,8
	млрд руб.	1200	1318	1271	1279	1331	1393	1500	1608	1647	1869
Межбюджетные трансферты (без учета субвенций)	%	46,6	46,1	44,9	43,4	43,4	44,4	46,3	49,4	51,6	50,1
	млрд руб.	1045	1125	1035	978	1021	1112	1291	1569	1755	1880
Итого	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	млрд руб.	2245	2443	2305	2258	2352	2505	2791	3177	3402	3752

По данным табл. 3 в структуре собственных доходов местных бюджетов доля налоговых и неналоговых доходов составляла в большинстве рассматриваемых периодов более 50 %, максимум (56,6 %) приходится на 2016 г. В два последних года доля налоговых и неналоговых доходов была менее 50 %. Отметим, что с 2014 г. происходит сокращение доли неналоговых доходов в структуре совокупных доходов бюджета с 13,1 до 7–8 %. В целом за рассматриваемый десятилетний период доля налоговых и неналоговых доходов возрастала в 2012–2015 гг., затем началось ее сокращение (2015–2020 гг.), соответственно доля межбюджетных трансфертов в структуре собственных доходов местных бюджетов уменьшалась в 2012–2015 гг. и возрастала в 2016–2020 гг. За 10 лет абсолютный объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в текущих ценах возрос в 1,56 раза, а объем трансфертов – в 1,8 раза.

Объем собственных доходов местных бюджетов в постоянных ценах представлен в табл. 4, где видно, что собственные доходы в целом, как и налоговые и неналоговые доходы, за рассматриваемый период сокращаются, незначительное увеличение наблюдается по величине межбюджетных трансфертов.

Таблица 4

**Собственные доходы местных бюджетов в постоянных ценах (млрд руб.)**  
**Own revenues of local budgets in constant prices (billion rubles)**

Доходы	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Налоговые и неналоговые	1200	1238	1072	955	943	963	995	1035	1011	1058
Межбюджетные трансферты	1045	1057	873	731	724	769	856	1010	1077	1064
Всего	2245	2295	1944	1687	1667	1732	1851	2045	2087	2124

По типам муниципальных образований собственные доходы распределяются следующим образом (табл. 5). Во все годы рассмотренного периода около половины данного вида доходов приходится на бюджеты городских округов, около трети направляется в бюджеты муниципальных районов и менее 16 % – в бюджеты поселений.

Таблица 5

**Структура собственных доходов местных бюджетов по типам муниципальных образований РФ**  
**The structure of own revenues of local budgets by types of municipalities of the Russian Federation**

Тип муниципального образования	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Городские округа <sup>1</sup>	%	50,6	50,3	49,3	48,8	49,9	50,2	53,2	55,4	58,2	60,9
	млрд руб.	1135	1230	1155	1121	1194	1282	1485	1762	1981	2283
Муниципальные районы	%	35,4	35,5	34,9	35,8	35,5	35,3	33,9	32,2	30,3	28,5
	млрд руб.	795	867	787	788	813	859	947	1026	1032	1071
Городские и сельские поселения	%	14,0	14,2	15,8	15,4	14,6	14,5	12,9	12,3	11,5	10,6
	млрд руб.	315	346	363	349	345	364	359	389	389	398
Итого	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	млрд руб.	2245	2443	2305	2258	2352	2505	2791	3177	3402	3752

Отметим, что удельный вес городских округов в структуре собственных доходов с 2012 по 2015 г. сокращался с 50,6 до 48,8 %, затем началось его увеличение, и в 2021 г. доля городских округов в общем объеме собственных доходов местных бюджетов составила 60,9 %. Доля муниципальных районов в собственных доходах местных бюджетов с 2012 по 2017 г. находилась примерно на одном уровне (около 35 %), с 2018 г. началось ее сокращение до 28,5 % к 2021 г. Аналогична динамика удельного веса поселений в собственных бюджетных доходах. Отметим, что максимального значения доля бюджетов поселений в собственных доходах местных бюджетов достигла в 2014 г., сократившись к 2021 г. до 10,6 %.

Налоговые доходы, поступающие в местные бюджеты, играют значительную роль в их наполнении, структура данного вида доходов по типам муниципальных образований представлена в табл. 6.

В общем объеме налоговых доходов бюджетов муниципальных образований свыше половины приходится на бюджеты городских округов. Их доля сокращалась в 2012–2015 гг. с 61,0 до 57,1 %, затем она стала увеличиваться и в 2021 г. составила 68,3 %. Доля муниципальных районов находилась на относительно стабильном уровне в 2012–2017 гг., затем

<sup>1</sup> С 2020 г. к бюджетам городских округов, помимо бюджетов собственно городских округов, относятся также бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских районов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения и бюджеты муниципальных округов.

Таблица 6

**Структура налоговых доходов местных бюджетов по типам муниципальных образований РФ**  
**The structure of tax revenues of local budgets by types of municipalities of the Russian Federation**

Тип муниципального образования	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Городские округа	%	61,0	60,3	57,8	57,1	57,4	57,8	60,9	63,0	65,9	68,3
	млрд руб.	571	629	560	571	605	650	750	843	926	1072
Муниципальные районы	%	28,1	28,4	27,3	28,3	28,8	28,4	27,1	26,2	24,8	23,3
	млрд руб.	263	297	264	283	303	319	334	352	349	367
Городские и сельские поселения	%	10,9	11,3	14,9	14,5	13,8	13,7	12,0	10,8	9,3	8,4
	млрд руб.	102	117	145	145	145	154	147	146	130	131
Итого	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	млрд руб.	936	1043	969	999	1054	1123	1231	1341	1405	1570

происходило ее уменьшение до 23,3 % в 2021 г. Доля бюджетов поселений в налоговых доходах муниципальных образований возрастала в 2012–2014 гг. с 10,9 до 14,9 %, затем началось ее сокращение, и в 2021 г. значение рассматриваемого показателя составило 8,4 %.

В табл. 7 рассмотрен удельный вес основных видов налогов, поступающих в местные бюджеты. Это налог на доходы физических лиц, местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц), налог на

Таблица 7

**Структура налоговых доходов местных бюджетов, %**  
**Structure of tax revenues of local budgets, %**

Налоговые доходы	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Налог на доходы физических лиц	70,2	69,9	63,5	61,8	62,7	62,4	63,4	63,4	64,6	63,0
Местные налоги, в том числе	15,0	15,1	18,4	19,0	17,6	18,0	17,0	15,8	15,3	14,2
Земельный налог	13,3	13,2	16,0	16,4	14,8	14,7	13,6	12,3	11,5	10,5
Налог на имущество физических лиц	1,7	1,9	2,4	2,6	2,7	3,3	3,4	3,5	3,8	3,7
Налоги на совокупный доход								13,9	12,8	14,7
Налог на вмененный доход	8,2	7,0	7,8	7,7	6,9	6,3	5,2	4,8	3,7	–
Единый сельскохозяйственный налог	0,4	0,4	0,5	0,7	1,1	1,1	1,1	1,2	1,1	–
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	–	0,2	0,2	0,3	0,4	0,6	0,6	0,6	0,8	–
Акцизы	–	–	2,5	2,8	3,5	2,9	2,9	3,1	2,8	3,0
Налог на прибыль организаций								0,9	1,2	1,8
Прочие налоги								2,9	3,4	3,3

вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, и акцизы. Но с 2019 г. несколько изменились перечень налогов, которые направляются в местные бюджеты, и форма предоставления отчетности по ним, поэтому с 2019 г. структура табл. 7 немного меняется. С 2019 г. появляется строка «Налоги на совокупный доход», к которым относятся налоги, взимаемые в связи с применением специальных налоговых режимов – единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога, патентной системы налогообложения и упрощенной системы налогообложения. До 2019 г. указанной строки в отчетности о состоянии местных бюджетов не было, приводились суммы по первым трем составляющим данного вида налогов.

Согласно данным табл. 7, наибольший удельный вес в структуре доходов местных бюджетов занимал налог на доходы физических лиц. Его доля с 2012 по 2015 г. сокращалась с 70,2 до 61,8 %, затем началось ее незначительное увеличение до 64,6 % в 2020 г., в 2021 г. она составила 63 %. Это основной источник налоговых доходов бюджетов муниципальных образований РФ.

Доля местных налогов, в число которых входят земельный налог и налог на имущество физических лиц, составляла за анализируемый период менее 20 %. Она возростала с 2012 до 2015 г. с 13,3 до 19 %, затем стало происходить уменьшение удельного веса местных налогов в налоговых доходах местных бюджетов, и в 2021 г. значение данного показателя составило 14,2 % (это минимальное значение за рассмотренный десятилетний период).

Что касается единого налога на вмененный доход, то в течение 2012–2020 гг. наблюдается сокращение его удельного веса в структуре налоговых доходов с 8,2 до 3,7 %. Вклад единого сельскохозяйственного налога в налоговые доходы местных бюджетов за рассмотренный период составлял менее 1,2 %, и менее 1 % составлял удельный вес налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

С 2014 г. в бюджеты муниципальных образований начали поступать акцизы<sup>2</sup>. Их удельный вес в течение рассматриваемого периода находился в границах от 2,5 до 3,5 %. Среднее значение доли акцизов в налоговых доходах местных бюджетов держится на уровне 2,9 %.

С 2019 г. в местные бюджеты стал поступать налог на прибыль, за три рассмотренных года его удельный вес увеличился вдвое (с 0,9 до 1,8 %).

Одной из важнейших проблем местного самоуправления в Российской Федерации является невозможность местных органов власти влиять

---

<sup>2</sup> С 2014 г. в доходы местных бюджетов зачисляются поступления от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ (акцизы на нефтепродукты), по дифференцированным нормативам, установленным субъектами Российской Федерации, исходя из необходимости зачисления в местные бюджеты не менее 10 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанных акцизов на нефтепродукты.

на значительную долю налоговых доходов, поступающих в их бюджеты. Это происходит из-за того, что нормативы по налогам, имеющим важнейшее значение для местных бюджетов, устанавливаются на федеральном и субфедеральном уровнях. В табл. 8 рассматривается структура доходов муниципальных образований, которые были переданы на муниципальный уровень вышестоящими органами власти.

Таблица 8

**Доходы местных бюджетов, переданные вышестоящими уровнями власти, %**  
**Local budget revenues transferred by higher levels of government, %**

Доходы	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Налоговые поступления в местные бюджеты, администрируемые федеральным уровнем, млрд руб.	866	941	875	888	937	990	1069	1144	1182	1262
Доля налогов, администрируемых федеральным уровнем в совокупных налоговых доходах муниципалитетов, %	92,5	90,2	90,3	88,9	88,9	88,2	86,8	85,3	84,1	80,4
Доходы, поступившие за счет налогов, нормативы по которым установлены субъектами РФ, млрд руб.	60	91	90	95	102	112	163	178	223	308
Доля налогов, администрируемых на уровне субъектов РФ в совокупных налоговых доходах муниципалитетов, %	6,4	8,7	9,3	9,5	9,7	10,0	13,2	13,3	15,2	19,6
Всего налоговых доходов муниципалитетов, млрд руб.	936	1043	969	999	1054	1123	1231	1341	1405	1570
Доля налогов, администрируемых на федеральном и субфедеральном уровнях в совокупных налоговых доходах муниципалитетов, %	98,9	98,9	99,6	98,4	98,6	98,2	100	98,6	99,3	100

Как видно из табл. 8, в среднем за рассмотренный период свыше 80 % налоговых поступлений, зачисляемых в местные бюджеты, администрируются на федеральном уровне. Удельный вес данных поступлений сокращался с 92,5 % в 2012 г. до 80,4 % в 2021 г. Помимо этого значительна доля налоговых доходов муниципалитетов, нормативы по которым определяются субфедеральными органами власти. За рассмотренный период доля таких поступлений возрастает. В 2012 г. она составляла 6,4 %, к 2021 г. произошло ее существенное увеличение до 19,6 %. Таким образом, местные власти получают свыше 98 % доходов (а в 2018 и 2021 гг. – 100 %) от тех налогов, по которым они не могут определять ни налоговую базу, ни налоговую ставку, ни порядок зачисления в бюджет. За рассматриваемый

период доля доходов от налоговых источников, на которые могут оказывать влияние органы местного самоуправления, составляет менее 2 либо 0 %. Таким образом, отмечается колоссальная зависимость местного самоуправления от решений, принимаемых на вышестоящих уровнях власти. Необходимо наделить местные власти полномочиями определять налоговые ставки по более существенному кругу налогов, поступающих в их бюджеты. Возможно, удельный вес данных налоговых доходов не должен быть слишком велик, но он и не может быть менее 2 %.

Структура неналоговых доходов бюджетов местных органов власти в 2012–2021 гг. приведена в табл. 9.

Таблица 9

**Структура неналоговых доходов местных бюджетов, %**  
**Structure of non-tax revenues of local budgets, %**

Неналоговые доходы	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	52,8	54,6	57,5	56,7	56,1	57,5	57,9	56,6	58,7	56,0
Платежи за пользование природными ресурсами	4,3	4,3	3,5	3,7	4,2	2,8	2,6	2,6	3,7	5,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	5,9	6,1	5,7	7,2	8,3	8,3	8,8	10,5	10,1	11,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	27,3	25,3	24,8	22,0	20,3	19,3	18,1	16,4	17,3	18,0
Другие неналоговые доходы	9,7	9,6	8,5	10,4	11,1	12,1	12,6	13,9	10,2	10

Согласно данным табл. 9, наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов имеют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. С 2012 по 2014 г. он возрос с 52,8 до 57,5 % и в течение следующих лет находился на уровне 56–59 %. Максимальное значение данного показателя отмечается в 2020 г. (58,7 %). Доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов в структуре неналоговых доходов сокращается с 27,3 % в 2012 г. до 18 % в 2021 г. За рассмотренный период с 5,9 до 11 % возрастает доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. Удельный вес платежей за пользование природными ресурсами в целом сокращался с 4,3 % в 2012 г. до 2,6 % в 2019 г. Исключением здесь является только 2016 г., когда доля рассматриваемых платежей составила 4,2 %. С 2020 г. наблюдается увеличение данного показателя до 5 %.

Структура неналоговых доходов бюджетов органов местного самоуправления по типам муниципальных образований приведена в табл. 10.

**Структура неналоговых доходов местных бюджетов по типам муниципальных образований РФ<sup>3</sup>**  
**The structure of non-tax revenues of local budgets by types of municipalities of the Russian Federation**

Тип муниципального образования	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Городские округа	%	63,0	62,2	64,0	62,1	62,8	61,9	62,7	64,0	66,8	66,0
	млрд руб.	166	171	193	174	175	167	169	171	162	206
Муниципальные районы	%	23,6	24,0	22,8	28,6	28,4	29,0	28,7	27,5	24,8	26,2
	млрд руб.	62	66	69	80	79,0	78	77	73	60	78
Городские и сельские поселения	%	13,4	13,8	13,2	9,3	8,8	9,1	8,6	8,6	8,4	7,6
	млрд руб.	36	38	40	26	24	25	23	23	20	15
Итого	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	млрд руб.	264	275	302	280	278	270	269	267	242	299

Как видно из табл. 10, в бюджеты городских округов поступает в среднем за 2012–2021 гг. почти две трети неналоговых доходов муниципалитетов. Доля данного показателя варьируется в течение рассматриваемого периода от 61,9 до 66 %. От 22,8 до 29,0 % неналоговых доходов поступает в бюджеты муниципальных районов. Отчетливо просматривается тенденция сокращения удельного веса неналоговых доходов, направляемых в бюджеты городских и сельских поселений. Если в 2012 г. она составляла 13,4 % (при максимуме за период 13,8 % в 2013 г.), то далее значение рассматриваемого показателя сокращалось, составив в 2021 г. 7,6 %.

При анализе доходов бюджетов органов местного самоуправления особый интерес представляет рассмотрение трансфертов, поступающих из бюджетов субфедерального уровня. К числу последних относятся дотации, субвенции, субсидии и прочие межбюджетные трансферты. Они делятся на две категории. В первую категорию включаются перечисления, расходуемые на финансирование собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Эта категория безвозмездных перечислений включает дотации, субсидии и прочие безвозмездные поступления. Во вторую категорию входят безвозмездные перечисления, связанные с финансированием переданных органами государственной власти органам МСУ полномочий. К данному виду безвозмездных перечислений относятся субвенции. Как было отмечено ранее, суммарно трансферты составляют около двух третей совокупных доходов местных бюджетов и около половины их собственных доходов. В табл. 11 приведено распределение безвозмездных перечислений по названным категориям.

<sup>3</sup> В табл. 10 и далее с 2016 г. суммы показателей для городских округов, муниципальных районов и поселений могут не быть равными значению, находящемуся в графе «Итого», с 2016 г. еще присутствуют значения для внутригородских районов, но так как эти значения составляют 1 % от общего итога либо менее 1 %, в данной работе они не рассматриваются.

**Структура межбюджетных трансфертов, %**  
**Structure of interbudgetary transfers, %**

Межбюджетные трансферты	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Дотации	15,9	15,2	12,6	13,7	14,0	14,0	14,3	14,1	16,0	16,3
Субсидии	30,5	32,2	27,1	23,7	23,1	24,2	25,2	27,4	26,7	25,9
Прочие	7,4	7,0	6,5	6,7	6,9	7,1	7,4	8,9	8,8	9,1
Всего трансфертов для финансирования собственных полномочий местного самоуправления	53,9	54,4	46,2	44,1	44,0	45,3	46,9	50,4	51,5	51,3
Субвенции	46,1	45,6	53,8	55,9	56,0	54,7	53,1	49,6	48,5	48,7

Удельный вес дотаций уменьшался с 15,9 % в 2012 г. до 12,6 % в 2014 г. Затем началось постепенное увеличение доли дотаций, в 2021 г. она составила 16,3 %. Вклад субсидий в общий объем финансовой помощи местным бюджетам с 2012 по 2016 г. сокращался с 30,5 до 23,1 %, затем его значение увеличивалось, составив в 2019 г. 27,4 %, в последние годы рассматриваемого периода наблюдалось небольшое сокращение данного показателя. Доля прочих межбюджетных трансфертов уменьшалась с 7,4 % в 2012 г. до 6,5 % в 2014 г., затем она возрастала, достигнув в 2021 г. 9,1 % совокупной финансовой помощи бюджетам местных органов власти. Если разбирать суммарно безвозмездные поступления, связанные с финансированием собственных полномочий местных органов власти, то их доля составляла выше половины в первые два года, затем произошло ее сокращение, с 2019 г. удельный вес трансфертов снова достиг более 50 % финансовой помощи местным бюджетам.

Особый интерес представляет анализ доли субвенций, т.е. средств, направляемых в бюджеты муниципальных образований для финансирования переданных с вышестоящих уровней полномочий. В течение пяти лет из рассмотренного десятилетнего периода она составляла свыше 50 %, т.е. местные бюджеты при отсутствии стабильных источников доходов перегружены обязательствами, делегированными им с вышестоящего уровня. Максимальной доля субвенций в структуре безвозмездных перечислений была в 2016 г. (56 %).

Обратимся к анализу структуры субвенций по типам муниципальных образований (табл. 12).

Удельный вес городских округов в общем объеме субвенций, направляемых в местные бюджеты, в течение рассматриваемого периода возрастал. Если в 2012–2013 гг. он составлял 43–44 %, то к 2021 г. значение указанного показателя увеличилось до 55,9 %, т.е. начиная с 2018 г. более половины всех субвенций, переданных местным бюджетам, направлялись в бюджеты городских округов. Соответственно сократилась доля муниципальных районов в общей величине получаемых субвенций. Если в начале периода

Таблица 12

**Структура субвенций по типам муниципальных образований РФ**  
**Structure of subventions by types of municipalities of the Russian Federation**

Тип муниципального образования	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Городские округа <sup>4</sup>	%	44,0	43,0	45,9	47,0	48,8	49,5	51,7	53,7	54,1	55,9
	млрд руб.	393	405	553	582	632	664	752	830	896	997
Муниципальные районы	%	55,3	56,5	53,6	52,7	50,7	50,2	48,1	46,1	43,4	41,8
	млрд руб.	494	534	646	653	655	674	699	712	715	745
Муниципальные округа	%									0,6	1,9
	млрд руб.									10,4	34,8
Городские и сельские поселения	%	0,7	0,6	0,5	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1	0,0
	млрд руб.	7	5	5	4	3	3	3	4	1,9	0,7
Итого	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	млрд руб.	894	944	1204	1239	1293	1341	1455	1546	1648	1784

она составляла 55–56 %, то в 2021 г. значение ее уменьшилось до 42 % и менее. Доля городских и сельских поселений в передаваемых субвенциях менее 1 %, а к 2021 г. сократилась практически до 0 %. С 2020 г. отдельно выделяются бюджеты муниципальных округов, их удельный вес в структуре субвенций составил 0,6 % в 2020 г. и 1,9 % в 2021 г. Муниципальные округа были введены Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ и включали в себя «несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, где местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и/или через выборные и иные органы местного самоуправления».

Далее обсудим структуру безвозмездных перечислений для финансирования собственных полномочий местного самоуправления. Сначала данный вид трансфертов разберем в целом (табл. 13), а затем по отдельным элементам (табл. 14–16).

В 2012–2020 гг. стабильно возрастает доля городских округов в безвозмездных перечислениях, предназначенных для финансирования собственных полномочий местного самоуправления. Если в 2012 г. она составляла 38,1 %, то ее значение в 2020 г. находилось на уровне 60,4 %, некоторое снижение произошло в 2021 г. Доля же муниципальных районов в рассматриваемом виде безвозмездных перечислений сокращалась с 44,9 % в 2012 г. до 33,7 % в 2020 г., в 2021 г. она была 36,3 %. Самое существенное сокращение доли трансфертов для финансирования собственных полномочий местного самоуправления произошло для бюджетов городских и сельских поселений. Если в 2012 г. она составляла 17 %, то в 2021 г. – всего

<sup>4</sup> С 2020 г. к бюджетам городских округов, помимо бюджетов собственно городских округов, относятся также бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения и бюджеты внутригородских районов.

Таблица 13

**Структура межбюджетных трансфертов, связанных с финансовым обеспечением собственных полномочий органов МСУ по решению вопросов местного значения, по типам муниципальных образований РФ**

**The structure of interbudgetary transfers related to the financial support of the own powers of municipal self-government bodies to resolve issues of local importance, by types of municipalities of the Russian Federation**

Тип муниципального образования	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Городские округа	%	38,1	38,3	38,9	38,8	39,0	40,3	43,7	47,9	60,4	55,6
	млрд руб.	398	431	403	380	398	448	561	752	1060	1045
Муниципальные районы	%	44,9	44,8	43,9	43,4	42,2	41,4	41,4	38,3	33,7	36,3
	млрд руб.	469	504	454	424	431	460	531	601	591	682
Муниципальные округа	%									0,8	3,4
	млрд руб.									14	64
Городские и сельские поселения	%	17,0	16,9	17,2	17,8	17,1	17,5	14,4	13,8	5,1	4,7
	млрд руб.	178	190	178	174	175	195	185	216	90	89
Итого	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	млрд руб.	1045	1125	1035	978	1021	1112	1283	1569	1755	1880

4,7 %. Также здесь стоит отметить, что в некоторой (но в незначительной) степени на сокращение доли бюджетов городских и сельских поселений повлияло образование муниципальных округов и соответствующая передача им части финансовых ресурсов.

Дотации являются средствами, переданными в местные бюджеты, которые муниципальные образования могут расходовать по своему усмотрению. Их структура по типам муниципальных образований представлена в табл. 14.

Таблица 14

**Структура дотаций по типам муниципальных образований РФ**  
**Structure of subsidies by types of municipalities of the Russian Federation**

Тип муниципального образования	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Городские округа	%	24,7	24,1	24,8	25,5	27,5	28,1	28,9	31,1	41,6	50,8
	млрд руб.	76	76	70	77	89	96	113	136	200	230
Муниципальные районы	%	53,8	54,0	51,2	52,3	50,9	51,4	52,2	50,3	45,9	42,0
	млрд руб.	166	170	145	158	165	176	204	220	250	253
Муниципальные округа	%									3,5	5,0
	млрд руб.									19	29
Городские и сельские поселения	%	21,5	21,9	24,0	22,2	20,7	19,6	17,9	17,8	13,9	12,0
	млрд руб.	67	69	68	67	67	67	70	78	76	74
Итого	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	млрд руб.	309	315	283	303	324	342	391	437	545	598

Необходимо отметить существенный рост удельного веса дотаций, поступающих в бюджеты городских округов, особенно высокий темп роста дотаций отмечается в последние два года рассматриваемого периода. Это связано с пандемией и необходимостью финансировать антиковидные мероприятия. Большинство финансируемых объектов находилось в городах, отсюда и существенный рост доли дотаций в их бюджетах. Если исключить 2020 и 2021 гг., то все равно происходит увеличение доли дотаций в бюджетах городских округов, однако темп роста значительно ниже.

Удельный вес дотаций, поступающих в бюджеты муниципальных районов в течение анализируемого периода, сокращается с почти 54 % в 2012 г. до 42 % в 2021 г. Существенно уменьшилась доля бюджетов городских и сельских поселений при распределении дотаций. Если в 2012 г. она составляла 21,5 % (при максимальном значении за период в 2014 г. – 24 %), то в 2021 г. значение данного показателя уже 12 %. Отметим, что в 2020 и 2021 гг. 3,5 и 5 % дотаций соответственно направлялись в бюджеты созданных муниципальных округов.

Дотации поступающих в бюджеты органов местного самоуправления могут направляться на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, помимо этого рассматриваются прочие дотации (табл. 15).

Таблица 15

**Структура дотаций местным бюджетам, %**  
**Structure of subsidies to local budgets, %**

Дотации	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	74,6	75,3	70,6	73,9	76,0	76,4	74,0	75,5	62,1	61,8
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	20,1	19,7	23,3	21,9	19,8	19,7	21,9	20,4	21,6	22,8
Прочие дотации	5,3	5,0	6,1	4,2	4,2	3,9	4,1	4,1	16,3	15,3

Большая часть всех дотаций – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления. За период 2012–2019 гг. они составляли в среднем 75 % общей суммы дотаций, в последующие два года удельный вес дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности снизился, что было связано с необходимостью проведения мероприятий по поддержке населения и предприятий в период пандемии, в связи с чем возрос удельный вес прочих дотаций. Если в 2012–2019 гг. их удельный вес составлял в среднем 4,6 %, то в 2020 и 2021 гг. он увеличился до 16,3 и 15,3 % соответственно. Дотации на поддержку мер по обеспечению бюджетной сбалансированности в течение всего рассматриваемого периода составляли порядка 20–22 %, минимальное значение (19,7 %) отмечается в 2013 и 2017 гг., максимальное (23,3 %) – в 2014 г.

В табл. 16 представлено распределение субсидий по типам муниципальных образований. Субсидии выделяются органам местного самоуправления для софинансирования мероприятий по решению вопросов местного значения.

Таблица 16

**Структура субсидий по типам муниципальных образований РФ**  
**Structure of subsidies by types of municipalities of the Russian Federation**

Тип муниципального образования	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Городские округа <sup>5</sup>	%	47,3	47,9	48,7	48,7	49,7	50,8	52,3	55,3	57,0	61,6
	млрд руб.	280	319	296	257	265	302	360	472	518	585
Муниципальные районы	%	40,9	40,3	39,8	39,2	37,9	37,3	38,4	36,3	33,8	31,1
	млрд руб.	242	268	241	206	202	222	265	310	307	295
Городские и сельские поселения	%	11,8	11,8	11,5	12,1	12,0	11,4	8,6	7,8	9,2	7,3
	млрд руб.	70	79	70	64	64	68	59	67	84	70
Итого	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	млрд руб.	592	666	607	527	534	595	689	853	909	950

В течение рассматриваемого десятилетнего периода больше всего субсидий получали городские округа, их удельный вес в структуре субсидий постоянно возрастал с 47,3 % в 2012 г. до 61,6 % в 2021 г. Так субсидии выделяются на софинансирование расходов местного самоуправления, поэтому муниципальные образования могут претендовать на получение субсидии, если разработали программу развития своей территории и имеют финансовый задел для осуществления данных расходов [3, 7]. Так как городские округа располагают большими налоговыми и неналоговыми доходами, у них более широкие возможности для получения субсидий из субфедерального бюджета.

Таким образом, анализ формирования бюджетов органов местного самоуправления в Российской Федерации выявил следующее:

1) количество муниципальных образований, обладающих недостаточными финансовыми средствами для осуществления своих полномочий, находится на стабильно высоком уровне;

2) зависимость местных бюджетов от налогов, нормативы по которым закрепляются федеральными и региональными уровнями власти, в течение рассматриваемого периода является значительной, в дополнение к этому серьезную озабоченность вызывает существенная доля безвозмездных перечислений в бюджеты муниципальных образований, следовательно, условия для создания надежной доходной базы местных бюджетов с помощью налоговых и неналоговых доходов до сих пор созданы не были;

<sup>5</sup> В 2020 г. к сумме субсидий, выделяемых бюджетам городских округов, также относятся субсидии бюджетам муниципальных округов, а в 2021 г. еще и субсидии бюджетам городских округов с внутригородским делением, бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения и бюджетам внутригородских районов.

3) низкая доля местных налоговых доходов, а также неналоговых доходов, на которые могут оказывать влияние органы местного самоуправления, значительный удельный вес субсидий и дотаций в структуре доходов местных бюджетов не приводит к появлению стимулов у местных властей к улучшению собираемости налогов и активизации саморазвития.

Следовательно, из-за высокой зависимости бюджетов муниципальных образований от безвозмездных перечислений из субфедеральных бюджетов до сих пор не удалось достигнуть устойчивости местных бюджетов в средне- и долгосрочной перспективе. Необходимо расширить налоговые полномочия местных властей для увеличения наполняемости их бюджетов с помощью налоговых и неналоговых доходов. Это будет способствовать созданию заинтересованности у местных органов власти к привлечению населения и бизнеса на свои территории, а также к созданию условий для комфортной жизни людей и эффективного функционирования предприятий и организаций.

### Список источников

1. Бухвальд Е.М., Валентей С.Д., Одицова А.В. Экономические проблемы федерализма, региональной политики и местного самоуправления // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2020. № 1. С. 51–76.
2. Ворошилов Н.В. Местное самоуправление в России: ожидание больших перемен или точечная настройка? // Проблемы развития территорий. 2020. № 4 (108). С. 37–54.
3. Ворошилов Н.В. Проблемы и перспективы развития института местного самоуправления в России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. Т. 15, № 5. С. 170–188.
4. Зайцев М.А., Горяченко Е.Е., Малов К.В. О необходимости разработки новой концепции развития местного самоуправления в Российской Федерации // Местное право. 2020. № 5. С. 37–50.
5. Клисторин В.И. Межуровневые финансовые потоки в бюджетной системе Российской Федерации // Регион: экономика и социология. 2018. № 2 (98). С. 33–51.
6. Коломак Е.А. Противоречивое влияние неоднородного рыночного потенциала на развитие городов России // Регион: экономика и социология. 2022. № 2. С. 228–255.
7. Новоселов А.С. Институциональная среда социально-экономического развития муниципальных образований // Регион: экономика и социология. 2020. № 1. С. 200–232.
8. Сумская Т.В. Бюджетная политика и местное самоуправление / под ред. д.э.н. С.А. Суспицына. Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2010. 240 с.

### References

1. Buhval'd E.M., Valentej S.D., Odincova A.V. Jekonomicheskie problemy federalizma, regional'noj politiki i mestnogo samoupravlenija [Economic problems of federalism, regional policy and local government], *Vestnik Instituta jekonomiki Rossijskoj akademii nauk [Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences]*, 2020, no. 1, pp. 51–76.
2. Voroshilov N.V. Mestnoe samoupravlenie v Rossii: ozhidanie bol'shikh peremen ili tochehnaja nastrojka? [Local self-government in Russia: expectation of big changes or targeted adjustment?], *Problemy razvitija territorij [Problems of development of territories]*, 2020, no. 4 (108), pp. 37–54.

3. Voroshilov N.V. Problemy i perspektivy razvitiya instituta mestnogo samoupravlenija v Rossii [Problems and prospects for the development of the institution of local self-government in Russia], *Jekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz* [Economic and social changes: facts, trends, forecast], 2022, vol. 15, no. 5, pp. 170–188.
4. Zajcev M.A., Gorjachenko E.E., Malov K.V. O neobходимosti razrabotki novoj koncepcii razvitiya mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii [On the need to develop a new concept for the development of local self-government in the Russian Federation], *Mestnoe pravo* [Local law], 2020, no. 5, pp. 37–50.
5. Klistorin V.I. Mezhhurovnevye finansovyje potoki v bjudzhetnoj sisteme Rossijskoj Federacii [Interlevel financial flows in the budgetary system of the Russian Federation], *Region: jekonomika i sociologija* [Region: Economics and Sociology], 2018, no. 2 (98), pp. 33–51.
6. Kolomak E.A. Protivorechivoje vlijanie neodnorodogo rynochnogo potenciala na razvitiie gorodov Rossii [Contradictory influence of heterogeneous market potential on the development of Russian cities], *Region: jekonomika i sociologija* [Region: Economics and Sociology], 2022, no. 2, pp. 228–255.
7. Novoselov A.S. Institucional'naja sreda social'no-jekonomicheskogo razvitiya municipal'nyh obrazovanij [Institutional Environment of Socio-Economic Development of Municipalities], *Region: jekonomika i sociologija* [Region: Economics and Sociology], 2020, no. 1, pp. 200–232.
8. Sumskaja T.V. Bjudzhetnaja politika i mestnoe samoupravlenie [Budget policy and local self-government], pod red. d.je.n. S.A. Suspicyna. Novosibirsk: IJeOPP SO RAN, 2010. 240 p.

#### Сведения об авторе:

**Т.В. Сумская** – кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник, Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, Новосибирск, Российская Федерация.

#### Information about the author:

**T.V. Sumskaya** – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Senior Researcher at the Institute of Economics and Industrial Engineering, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences, Novosibirsk, Russian Federation.

<i>Статья поступила в редакцию</i>	<i>18.04.2023</i>	<i>The article was submitted</i>	<i>18.04.2023</i>
<i>Одобрена после рецензирования</i>	<i>05.05.2023</i>	<i>Approved after reviewing</i>	<i>05.05.2023</i>
<i>Принята к публикации</i>	<i>10.05.2023</i>	<i>Accepted for publication</i>	<i>10.05.2023</i>